

ПРЕДЛАГАЧ: Влада на Република Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: м-р Иво Ивановски, министер за информатичко општество и администрација и
м-р Марта Арсовска Томовска, заменик на министерот за информатичко општество и администрација

ПОВЕРЕНИЦИ: Јахи Јахија, државен секретар во Министерството за информатичко општество и администрација и
Љубомир Младенов, државен советник во Министерството за информатичко општество и администрација

ПРЕДЛОГ-ЗАКОН

за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

Скопје, јули 2014 година



Република Македонија
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
Бр. 42-5288/1
14.07.2014 година
Скопје

ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

СКОПЈЕ

Врз основа на членот 91, алинеја 2 од Уставот на Република Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија Ви поднесува Предлог - закон за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, што го утврди на седницата, одржана на 14.07.2014 година.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени м-р Иво Ивановски, министер за информатичко општество и администрација и м-р Марта Арсовска Томовска, заменик на министерот за информатичко општество и администрација, а за повереници Јахи Јахија, државен секретар во Министерството за информатичко општество и администрација и Љубомир Младенов, државен советник во Министерството за информатичко општество и администрација.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА



Подготвил: Филип Коровешовски
Контролирал: Љубица Р. Димовска
Согласен: Митра Спасовска
Одобрил: Кирил Божиновски

ВОВЕД

I. ОЦЕНКА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИТЕ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Во правниот систем на Република Македонија, до сега не беше регулирано правото на жалба против одлуките за прекршок што се донесени од орган на државната управа или организација и друг орган што врши јавни овластувања, кога со закон е пропишано тие да одлучуваат во прекршочна постапка. Во овие случаи лицето против кое е донесена таквата одлука имаше право директно да заведе управен спор. Со таквото решение Управниот суд беше доведен во ситуација постојано да прима тужби против одлуки за прекршоци, кои се во огромен број и не може навремено да бидат решени. Со цел да се надмине ваквата состојба, како и да им се овозможи право на жалба на граѓаните и во одлуки донесени во прекршочна постапка пред тело кое ќе биде специјализирано за таа област и кое поефикасно ќе ги решава жалбите потребно е да се формира Државна комисија која се покажа како ефикасно решение во однос на одлучувањето во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен.

Во однос на одлучувањето во втор степен во областа на инспекцискиот надзор, досега беше предвидено во вакви случаи жалба да се поднесува Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен. Со оглед на бројот на предмети во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен, а имајќи го во предвид и краќерот на жалбените постапки против актите на инспектори, со формирањето на посебна комисија која ќе постапува по овие акти ќе придонесе за поголема ефикасност во решавањето на предметите но истовремено ќе им овозможи на субјектите на надзорот поголема заштита на нивните права и правни интереси во инспекциските постапки.

Со формирањето на посебна Државна комисија која ќе решава во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, од една страна ќе им се гарантира правото на жалба на граѓаните против наведените одлуки, а од друга страна ќе се овозможи поголема ефикасност, економичност и стручност на решавањето на истите.

II. ЦЕЛИТЕ, НАЧЕЛАТА И ОСНОВНИТЕ РЕШЕНИЈА

Целите кои треба да се постигнат со предлогот е да се:

- Гарантирање на правото на жалба во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка ; и
- ефикасност, економичност и стручност во решавањето на жалба во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка ;

Начелата на кои се заснова предлогот се истите на кои се заснова Законот за општата управна постапка.

Основните решенија во предлогот се основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

III. ОЦЕНКА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на закон за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка има фискални импликации.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на предложениот закон се потребни дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Македонија.

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН

ЗА ОСНОВАЊЕ НА ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО ВТОР СТЕПЕН ВО ОБЛАСТА НА ИНСПЕКЦИСКИОТ НАДЗОР И ПРЕКРШОЧНАТА ПОСТАПКА

Член 1

(1) Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка (во натамошниот текст: Државната комисија) е надлежна за решавање по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка како и по жалби против одлуките за прекршок што се донесени од прекршочен орган, кога со закон е пропишано да одлучуваат во прекршочна постапка.

(2) Во постапката за решавање по жалби Државната комисија ги применува одредбите од Законот за општата управна постапка, Законот за инспекциски надзор и Законот за прекршоците доколку со овој или друг закон поинаку не е уредено.

Член 2

(1) Државната комисија е државен орган кој е самостоен во својата работа и има својство на правно лице.

(2) Државната комисија има стручна служба. На вработените во стручната служба се применуваат одредбите од законот со кој се регулираат правата и обврските на административните службеници.

(3) Државната комисија се финансира од Буџетот на Република Македонија.

Член 3

(1) Државната комисија е составена од претседател и шест члена кои функцијата ја извршуваат професионално.

(2) Претседателот и членовите на Државната комисија ги избира по пат на јавен конкурс и ги разрешува Собранието на Република Македонија на предлог на Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Македонија.

(3) Претседателот и членовите на Државната комисија се избираат за период од пет години со право на повторен избор.

(4) За претседател на Државната комисија е избира лице кое:

- е државјанин на Република Македонија;
- во моментот на изборот со правосилна судска пресуда не му е изречена казна или прекршочна санкција забрана за вршење на професија, дејност или должност;
- има стекнати најмалку 300 кредити според ЕКТС или завршен VII/1 степен правен факултет;
- има најмалку шест години работно искуство на управни работи;
- поседува еден од следниве меѓународно признати сертификати или уверенија за активно познавање на англискиот јазик не постар од пет години:

1. ТОЕФЕЛ ИБТ- најмалку 74 бода,
 2. ИЕЛТС (IELTS) - најмалку 6 бода,
 3. ИЛЕЦ (ILEC) (Cambridge English: Legal) - најмалку Б2 (B2) ниво,
 4. ФЦЕ (FCE) (Cambridge English: First) - положен,
 5. БУЛАТС (BULATS) - најмалку 60 бода или
 6. АПТИС (APTIS) - најмалку ниво Б2 (B2) и
- да има положено психолошки тест и тест за интегритет.

(5) За член на Државната комисија се избира лице кое:

- е државјанин на Република Македонија;
- во моментот на изборот со правосилна судска пресуда не му е изречена казна или прекршочна санкција забрана за вршење на професија, дејност или должност;
- има стекнати најмалку 300 кредити според ЕКТС или завршен VII/1 степен образование;
- има најмалку четири години работно искуство на правни работи;
- поседува еден од следниве меѓународно признати сертификати или уверенија за активно познавање на англискиот јазик не постар од пет години:

1. ТОЕФЕЛ ИБТ- најмалку 74 бода,
2. ИЕЛТС (IELTS) - најмалку 6 бода,
3. ИЛЕЦ (ILEC) (Cambridge English: Legal) - најмалку Б2 (B2) ниво,
4. ФЦЕ (FCE) (Cambridge English: First) - положен,
5. БУЛАТС (BULATS) - најмалку 60 бода или
6. АПТИС (APTIS) - најмалку ниво Б2 (B2) и

- да има положено психолошки тест и тест за интегритет.

(6) Изборот на членови на Државната комисија се врши врз основа на критериумите на стручност и компетентност и согласно начелото на соодветна и правична застапеност.

(7) Членовите на Државната комисија од своите редови избираат заменик-претседател.

(8) Претседателот и членовите на Државната комисија не можат да бидат членови во органи и тела кои ги избира или именува Собранието на Република Македонија или Владата на Република Македонија.

Член 4

(1) На претседателот или членот на Државната комисија мандатот му престанува, ако:

- тоа сам го побара,
- наврши 64 години старост,
- настапи смрт на претседателот или членот.

(2) Претседателот или членот на Државната комисија се разрешува пред истекот на мандатот, ако:

- трајно ја загуби способноста за вршење на функцијата, што го утврдува Собранието на Република Македонија,
- е осуден со правосилна судска пресуда за кривично дело на безусловна казна затвор

- од најмалку шест месеци,
- врши работи кои се неспојливи со функцијата член или претседател на Државната комисија; или
- настапи смрт на претседателот или членот.

(3) Предлог за разрешување на претседателот и членот на Државната комисија може да поднесе и Владата на Република Македонија.

(4) За постоењето на причини за разрешување на претседателот или членот на Државната комисија пред истекот на мандатот, претседателот (или заменикот во случај на разрешување на претседателот) е должен да го извести Собранието на Република Македонија, во рок од 30 дена од денот на дознавањето.

(5) Собранието на Република Македонија започнува постапка за утврдување на предлог за избирање на претседател и членови на Државната комисија најмалку три месеци пред истекот на нивниот мандат. Постапката за избирање треба да заврши најмалку 30 дена пред редовниот истек на мандатот на претседателот и членовите.

Член 5

Начинот на работењето и одлучувањето на Државната комисија се уредува со деловник кој го донесува Комисијата.

Член 6

(1) Државната комисија за своето работење поднесува годишен извештај до Собранието на Република Македонија до крајот на март во тековната година за претходната година, за усвојување.

(2) На барање на Собранието на Република Македонија Државната комисија е должна да поднесе извештај и за период пократок од една година.

(3) Годишниот извештај особено содржи:

- број на примени предмети,
- број на решени предмети (отфрлени, одбиени и прифатени жалби),
- број на нерешени предмети,
- број на предмети за кои е покренат управен спор (одбиени и прифатени предмети) и
- статистичка анализа на постапките на правна заштита.

Член 7

Забранет е секој облик на влијание врз донесувањето на одлуките на Државната комисија, а особено секоја злоупотреба на јавните овластувања, заради влијаење на текот и исходот на постапката.

Член 8

(1) Во постапката по жалба пред Државната комисија против одлуките за прекршок што се донесени од прекршочен орган подносителот на жалбата, покрај административната такса, плаќа и надоместок за водење на постапката во зависност од висината на изречената глоба, и тоа:

- до 1.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 20 евра во денарска противвредност,
- од 1.000 до 5.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 50 евра во денарска противвредност,
- од 5.000 до 20.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 100 евра во денарска противвредност,
- од 20.000 до 100.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 200 евра во денарска противвредност,
- од 100.000 до 200.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 300 евра во денарска противвредност или
- над 200.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 400 евра во денарска противвредност.

(2) Во постапката по жалба пред Државната комисија против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка подносителот на жалбата, плаќа административна такса за жалба во висина утврдена со закон.

(3) Надоместокот и таксата од став (1) на овој член и таксата од став (2) на овој член се приход на Буџетот на Република Македонија.

Член 9

(1) По жалбените предмети Државната комисија одлучува на седница со мнозинство од вкупниот број членови.

(2) Државната комисија може да работи само доколку на седницата се присутни најмалку пет члена. На седниците на Државната комисија задолжително присуствува претседателот и/или неговиот заменик.

(3) Член на Државната комисија не може да биде воздржан при гласање.

(4) Седниците на Државната комисија не се јавни.

(5) За постапката за советување и гласање се води посебен записник. Записникот го потпишуваат сите присутни членови на Државната комисија и записничарот.

(6) Државната комисија одлучува во рок од два месеци од денот на поднесување на жалбата.

(7) Кога Државната комисија постапува по изјавена жалба против решение кое еднаш било поништено и вратено на повторно решавање, постапувајќи по жалбата, Државната комисија сама ќе го реши предметот.

(8) Доколку Државната комисија не донесе решение во рокот од ставот (6) на овој член, подносителот на жалбата може да го извести Државниот управен инспекторат во рок од пет работни дена.

(9) Државниот управен инспекторат е должен во рок од десет дена од денот на приемот на известувањето од ставот (8) на овој член да изврши надзор во Државната комисија дали е спроведена постапката согласно закон и во рок од три работни дена од денот на извршениот надзор го известува подносителот на жалбата.

(10) Инспекторот од Државниот управен инспекторат по извршениот надзор согласно закон донесува решение со кое ги задолжува претседателот и членовите на Државната комисија во рок од десет дена да одлучат по поднесената жалба и да го известат инспекторот за донесениот акт. Кон известувањето се доставува копија од актот со кој одлучиле по поднесената жалба.

(11) Доколку претседателот и членовите на Државната комисија не одлучат во рокот од ставот (10) на овој член, инспекторот ќе поднесе барање за поведување на прекршочна постапка за прекршок утврден во Законот за управната инспекција против претседателот и членовите на Државната комисија и ќе определи дополнителен рок од пет работни дена, во кој претседателот и членовите на Државната комисија ќе одлучат по поднесената жалба за што во истиот рок ќе го известат инспекторот за донесениот акт. Кон известувањето се доставува копија од актот со кој претседателот и членовите на Државната комисија одлучиле по поднесената жалба. Инспекторот во рок од три работни дена го информира подносителот на жалбата.

(12) Доколку претседателот и членовите на Државната комисија не одлучат и во дополнителниот рок од ставот (11) на овој член, инспекторот во рок од три работни дена ќе поднесе пријава до надлежниот јавен обвинител и во тој рок ќе го извести подносителот на жалбата.

(13) Доколку инспекторот не постапи по известувањето од ставот (9) на овој член, подносителот на жалбата во рок од пет работни дена има право да поднесе приговор до писарницата на директорот на Државниот управен инспекторат. Доколку директорот нема писарница, приговорот се поднесува во писарницата на седиштето на Државниот управен инспекторат.

(14) Директорот на Државниот управен инспекторат е должен во рок од три работни дена да го разгледа приговорот од ставот (13) на овој член и доколку утврди дека инспекторот не постапил по известувањето од подносителот на жалбата согласно ставовите (9) и (10) на овој член и/или не поднесе пријава согласно ставовите (11) и (12) на овој член, директорот на Државниот управен инспекторат ќе поднесе барање за поведување прекршочна постапка за прекршок утврден во Законот за управната инспекција за инспекторот и ќе определи дополнителен рок од пет работни дена во кој инспекторот ќе изврши надзор во Државната комисија дали е спроведена постапката согласно закон и во рок од три работни дена од денот на извршениот надзор ќе го информира подносителот на жалбата.

(15) Доколку инспекторот не постапи и во дополнителниот рок од ставот (14) на овој член, директорот на Државниот управен инспекторат ќе поднесе пријава до надлежниот јавен обвинител против инспекторот и во рок од три работни дена ќе го извести подносителот на жалбата.

(16) Во случајот од ставот (15) на овој член, директорот на Државниот управен инспекторат, веднаш, а најдоцна во рок од еден работен ден, ќе овласти друг инспектор да го спроведе надзорот веднаш.

(17) Во случајот од ставот (16) на овој член, директорот на Државниот управен инспекторат во рок од три работни дена го известува подносителот на жалбата.

(18) Доколку директорот на Државниот управен инспекторат не постапи согласно ставот (14) на овој член, подносителот на жалбата може да поднесе пријава до надлежниот јавен обвинител

во рок од осум работни дена.

(19) Доколку претседателот и членовите на Државната комисија не одлучат во рокот од ставот (12) на овој член, подносителот на жалбата може да поведе управен спор пред надлежниот суд.

(20) Постапката пред Управниот суд е итна.

Член 10

(1) При решавање по жалбите Државната комисија води записник.

(2) Записникот треба да содржи битни податоци за преземените дејствија, односно одлуките донесени на расправата.

(3) Записникот го потпишува претседателот, присутните членови и записничарот и е составен дел на предметот.

Член 11

Против решението на Државната комисија може да се покрене управен спор пред надлежен суд.

Тужбата против решението на Државната комисија не го одлага извршувањето на решението.

Член 12

(1) Постапките по жалби против решенија на инспекторите донесени во управна постапка во инспекциски надзор пред Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен започнати до отпочнувањето на примената на овој закон ќе се завршат од страна на Државната комисија согласно прописите по кои биле започнати.

(2) Решавањето на предметите започнати до денот на отпочнување на примената на овој закон по кои е поведен управен спор ќе продолжи согласно со одредбите од овој закон.

(3) Постојните закони со кои е утврдено правото на жалба против решенија на инспекторите пред Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен ќе се усогласат со одредбите од овој закон до денот на отпочнувањето на примената на овој закон.

(4) Постојните закони со кои е уредена надлежност на прекршочните органи да одлучуваат во прекршочна постапка ќе се усогласат со одредбите од овој закон до денот на отпочнувањето на примената на овој закон.

Член 13

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“, а ќе отпочне да се применува од 1 февруари 2015 година.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ-ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

Со донесувањето на предложениот закон ќе се формира посебна Државна комисија која ќе решава во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, со што од една страна ќе им се гарантира правото на жалба на граѓаните против наведените одлуки, а од друга страна ќе се овозможи поголема ефикасност, економичност и стручност на решавањето на истите.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата во законот се меѓусебно поврзани.



III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Последиците од предложените решенија се:

- Гарантирање на правото на жалба во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка ;
- Зголемување на ефикасноста, економичноста и стручноста во решавањето на жалба во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

**ОБРАЗЕЦ ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИТЕ ИМПЛИКАЦИИ
НА ПРЕДЛОГ ПРОПИСИТЕ И ОПШТИТЕ АКТИ ДОСТАВЕНИ ДО ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА
МАКЕДОНИЈА ЗА НИВНО УСВОЈУВАЊЕ**

Назив На Предлогот: Предлогот на закон за основање на државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка		Министерство / орган на државна управа: Министерство за информатичко општество и администрација			
Цел на предлогот: Основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка		Вид на предлог: Закон			
Контакт лице и звање: Љубомир Младенов – Државен советник Министерство за информатичко општество и администрација		Контакт тел./факс или е-пошта: 3200 -900			
Активност:					
Вид на барање:	<input type="checkbox"/> Регулатива во врска со ЕУ <input type="checkbox"/> Друга нова регулатива	<input type="checkbox"/> Нова програма <input type="checkbox"/> Зголемување / намалување на постоечка програма	<input type="checkbox"/> Прераспределба (на средства) помеѓу две програми <input type="checkbox"/> Спојување на две или повеќе програми		
Цел на барањето / предложената активност: Донесување на предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за основање на државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен по скратена постапка					
Врска со владината програма:					
Фискални импликации:		(илјади) денари.			
		Тековна 2014 год.	2015 год.	2016 год.	2017 год.
Вкупни трошоци за предлогот					
Плати		-	-	-	-
Стоки и услуги					
Капитал					
Трансфери					
Вкупно					
Одобрени средства за предлогот		-	-	-	-
Плати					
Стоки и услуги					
Капитал					
Трансфери					
Вкупно					
Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А)		-	-	-	-
Плати					
Стоки и услуги					
Капитал					
Трансфери					
Вкупно					
Расположиви средства од прелевање (од други активности или програми во органот)		-	-	-	-
Плати					

Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				
Нето имликации на средствата на органот (Ц-Д) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	-	-	-	-
Зголемување / намалување на приходите	-	-	-	-
Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Извор:	-	-	-	-
Нето зголемување / намалување на бројот на вработени во врска со предлогот				
Какви гаранции, заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11 А до 11 Г)				
Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или е надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение.				
Дата на завршување на проценката				
Дата на поднесување на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:				
Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:				
Измени побарани од Министерството за финансии:				
Одговор на министерството-предлагач:				
Одговор од Министерството за финансии:				
Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:				
Одобрено/Дата:				
Потпис на државен секретар или директор на орган			 Потпис на Министерот	
	_____ 2014 ден/месец/ година		_____, 2014 ден/месец/ година	