

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН  
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИГРИТЕ НА СРЕЌА И ЗА  
ЗАБАНИТЕ ИГРИ

ноември 2014 година

## ВОВЕД

### I. Оцена на состојбите во областа и причини за донесување на законот

Согласно Законот за игрите на среќа и за забавните игри („Службен весник на Република Македонија“ бр. 24/11, 51/11, 148/11, 74/12, 171/12, 27/14 и 139/14), лица помлади од 18 години не можат да учествуваат во игрите на среќа. Приредувачот на играта на среќа е должен да го оневозможи учеството на лица помлади од 18 години, како и влез во просториите каде што се приредуваат игрите на среќа. За непочитување на овие одредби се предвидени прекршочни санкции, односно предвидена е глоба во износ од 1.000 евра за одговорното лице во правното лице.

Учеството во игрите на среќа во суштина претставува однос помеѓу учесникот и приредувачот на играта на среќа во кој исходот не зависи од волјите на учесниците во играта. Имајќи ја во предвид деловната неспособност на малолетниците, а со цел да се оневозможи влезот на малолетните лица, со предложениот закон се воведува обврска за приредувачите на игрите на среќа за истакнување на натпис на влезот на деловната просторија каде што се приредуваат игрите на среќа дека строго се забранува влез на лица под 18 години. Со измените на законот се засилуваат овластувањата на Управата за јавни приходи, како инспекциски орган кој го врши надзорот врз приредувањето на игрите на среќа, да може во секое време, при надзор, да врши проверка во документацијата со која се докажува возраста на затекнатите лица во просториите каде што се приредуваат игрите на среќа. Во делот на казнените одредби, за правното лице, доколку овозможи влез и учество во игрите на среќа на лица помлади од 18 години, се предлага воведување на глоба во износ од 5.000 евра, а доколку делото се повтори, ќе му се изрече и прекршочна санкција привремена забрана за вршење на одделна дејност во траење од шест месеци до две години.

### II. Цели, начела и основни решенија на предлогот на закон

Целта на Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри е да се избегне можноста од штетни последици кои можат да ги предизвикаат игрите на среќа врз малолетниците.

Законот за изменување и дополнување чие донесување се предлага се заснова врз истите начела на кои се засновало донесувањето на основниот закон.

Основни решенија на Предлогот на закон се:

- воведување на обврска за приредувачите на игрите на среќа во деловната просторија каде што се приредуваат игрите на среќа да истакнат натпис на влезната врата на деловната просторија дека се забранува влез на лица под 18 години;

- се засилуваат овластувањата на Управата за јавни приходи, како инспекциски орган, да може во секое време, при надзор, да врши увид во

документацијата со која се докажува возраста на затекнатите лица во просториите каде што се приредуваат игрите на среќа и

- воведување на глоба од 5.000 евра за правното лице доколку овозможи влез и учество во игрите на среќа на лица помлади од 18 години, а ако прекршокот се повтори, на правното лице ќе му се изрече и прекршочна санкција привремена забрана за вршење на одделна дејност во траење од шест месеци до две години.

III. Оцена на финансиските последици од предлогот на закон врз Буџетот и другите јавни финансиски средства

За донесување на овој Предлог закон не се потребни дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Македонија.

IV. Процена на финансиските средства потребни за спроведување на законот и начинот на нивното обезбедување, како и податоци за тоа дали спроведувањето на законот повлекува материјални обврски за одделни субјекти

Донесувањето на овој Предлог закон не повлекува материјални обврски за одделни субјекти.

V. Усогласеност на предлогот на закон со правото на Европската унија

Не

VI. Потреба од донесување на подзаконски акти врз основа на овој закон

Нема

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИГРИТЕ  
НА СРЕЌА И ЗА ЗАБАВНИТЕ ИГРИ

Член 1

Во Законот за игрите на среќа и за забавните игри („Службен весник на Република Македонија“ бр. 24/11, 51/11, 148/11, 74/12, 171/12, 27/14 и 139/14), во членот 20 по ставот (5) се додава нов став (6) кој гласи:

„(6) Приредувачот на игри на среќа во казина, во простории каде што се приредува томбола од затворен тип, во обложувалници и во автомат клубови е должен на влезната врата во деловната просторија во која се приредуваат игри на среќа, да истакне натпис со содржина : „Се забранува влез на лица со возраст под 18 години.“

Член 2

Во членот 151, по став (1) се додава нов став (2) кој гласи:

„При вршењето на инспекцискиот надзор, овластеното службено лице на Управата за јавни приходи врши проверка на документацијата со која се докажува возраста на лицата во просториите каде што се приредуваат игрите на среќа“.

Ставовите (2), (3), (4), (5) и (6) стануваат ставови (3), (4), (5), (6) и (7).

Член 3

Во членот 157, став (1) по точката 9) се додава нова точка 10) која гласи:

„10) „постапи спротивно на член 20 ставови (2), (4) и (6) од овој закон.

Точките 10) 11) 12) 13) 14) 15) 16) 17) 18) 19) 20) 21) 22) 23) 24) 25) и 26) стануваат точки 11) 12) 13) 14) 15) 16) 17) 18) 19) 20) 21) 22) 23) 24) 25) 26) и 27).

Во член 157 по ставот (3) се додава нов став (4) кој гласи:

„(4) По исклучок од став (3) на овој член, доколку прекршокот од ставот (1) точка 10) на овој член се повтори, на правното лице, покрај глобата од ставот (1) на овој член, ќе му се изрече и прекршочна санкција привремена забрана за вршење на одделна дејност во траење од шест месеци до две години.“

Ставовите (4) и (5) стануваат ставови (5) и (6).

Член 4

Во членот 158 став (2) се брише.

Член 5

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

## Образложение

### I. Објаснување на содржината на одредбите на предлогот на Законот

Во членот 1 од Предлог законот се воведува обврска за приредувачот на игри на среќа во казина, во простории каде што се приредува томбола од затворен тип, во обложувалници и во автомат клубови на влезната врата во деловната просторија во која се приредуваат игрите на среќа, да истакне натпис со содржина : „Се забранува влез на лица со возраст под 18 години“.

Со членот 2 се засилуваат овластувањата на Управата за јавни приходи при вршење на надзорот врз приредувањето на игрите на среќа, односно овластени службени лица од Управата за јавни приходи вршат проверка во документацијата со која се докажува возраста на лицата во просториите каде што се приредуваат игрите на среќа.

Со членот 3 се воведува глоба во износ од 5.000 евра за правното лице ако дозволи влез и учество во игрите на среќа на лица помлади од 18 години, а ако овој прекршок се повтори ќе му се изрече и прекршочна санкција привремена забрана за вршење на одделна дејност во траење од шест месеци до две години.

Со членот 5 се уредува влегувањето на законот во сила.

### II. Меѓусебна поврзаност на решенијата содржани во предложените одредби

Предложените решенија во законот се меѓусебно поврзани и како такви применливи во пракса.

### III. Последици што ќе произлезат од предложените решенија

Со предложените решенија и нивното имплементирање ќе се обезбеди заштита на малолетниците од штетните последици кои можат да ги предизвикаат игрите на среќа.

## ИЗВОД НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ЗА ИГРИТЕ НА СРЕЌА И ЗА ЗАБАВНИТЕ ИГРИ ШТО СЕ МЕНУВААТ

### Член 20

(1) Лица помлади од 18 години не можат да учествуваат во игрите на среќа.

(2) Приредувачот на играта на среќа е должен да го оневозможи учеството на лица помлади од 18 години во игрите на среќа.

(3) На лица помлади од 18 години не е дозволен влез во казина, во простории каде што се приредува томбола од затворен тип, во обложувалници и во автомат клубови.

(4) Приредувачот на играта на среќа е должен да оневозможи влез на лица помлади од 18 години во казина, во простории каде што се приредува томбола од затворен тип, во обложувалници и во автомат клубови.

(5) Приредувачот на играта на среќа има право да врши увид во документацијата со која се докажува возраста на лицата од ставовите (1) и (3) на овој член.

### Член 151

(1) При вршењето на инспекцискиот надзор, овластеното службено лице на Управата за јавни приходи особено врши надзор:

1) над приредувањето на игрите на среќа, дали игрите на среќа се приредуваат во согласност со закон, во согласност со издадената лиценца, односно дозвола и во согласност со правилата на игрите на среќа;

2) на исполнување на просторните и техничко-технолошките услови за приредување на игрите на среќа и забавните игри;

3) на автоматите за игри на среќа во однос на нивниот број, техничката исправност и жигот и проверка на плочките за означување и регистрација на автоматите за игри на среќа и масите на кои се приредуваат игрите на среќа;

4) на водењето на деловните книги и другата документација поврзана со приредувањето на игрите на среќа и забавните игри;

5) над плаќањето на надоместоците за добивање на лиценца, односно дозвола надоместоците, посебните надоместоци и посебните давачки утврдени со овој закон, како и над плаќањето на даноците и другите јавни давачки утврдени со закон, од страна на приредувачите на игри на среќа и забавни игри;

6) над депонираниот банкарски депозит, односно банкарската гаранција;

7) на лозовите, томболските картички и тикетите;

8) над приредувањето на игрите на среќа и забавните игри во случај на одземање, прекин и откажување на лиценцата, односно дозволата;

9) на достапноста на правилата за приредување на игрите на среќа на учесниците во игрите на среќа;

10) на продажните места на лозовите, томболските картички, тикетите и терминалите;

11) на посетата на лицата во просториите каде што се приредуваат посебни

игри на среќа;

12) на учеството во игрите на среќа на лицата на кои со овој закон тоа им е забрането;

13) над приредувањето на забавни игри;

14) на работното време на просториите во кои се приредуваат игри на среќа и забавни игри;

15) на објавувањето, исплатата и подигањето на добивките на добитниците во игрите на среќа;

16) на неповредливоста на тајноста на податоците согласно со закон;

17) над исполнувањето на условите од членот 138 став (4) на овој закон и обврската на овластеното лице за придржување кон цените на чинење на секоја одделна услуга поврзана со утврдувањето на техничката исправност на автоматите за игри на среќа и

18) врши други работи заради надзор над приредувањето на игрите на среќа и забавните игри согласно со овој закон.

(2) При вршењето на инспекцискиот надзор овластените службени лица изготвуваат записник.

(3) Врз основа на записникот од ставот (2) на овој член овластеното службено лице со решение ќе му нареди на приредувачот на играта на среќа да ги отстрани утврдените неправилности во рок од 30 дена од денот на приемот на решението.

(4) Ако во постапката на надзор од страна на овластеното службено лице на Управата за јавни приходи се утврдат повреди на одредбите на овој закон и подзаконските акти донесени врз основа на овој закон кои претставуваат основ за одземање на лиценцата односно дозволата, Управата за јавни приходи за тоа веднаш го известува Министерството за финансии кое ќе поведе постапка за одземање на лиценцата, односно дозволата.

(5) (укинато со У.бр. 156/2014 од 24.10.2014 година);

(6) Против решението од став (3) и став (5) на овој член може да се поднесе жалба во рок од 8 дена од денот на приемот на решението до Министерството за финансии.

#### Член 157

(1) Глоба во износ од 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на правно лице за прекршок, ако:

1) ја пренесе лиценцата, односно дозволата на друго трговско друштво, односно друг трговец поединец (член 7 став (4));

2) ја прекине или откаже играта на среќа за која добил лиценца, спротивно на членот 8 ставови (5) и (8) од овој закон;

3) не го запази рокот во кој мора и понатаму да ги спроведува започнатите игри на среќа за кои добил лиценца (член 8 став (7));

4) приредува забавни игри, наградни игри или интерактивни игри на среќа без дозвола од надлежен орган (член 9 став (1));

5) не го запази рокот во кој мора и понатаму да ги спроведува започнатите игри на среќа за кои добил дозвола (член 9 став (7));

6) ги прекине или откаже игрите од членот 9 став (1) на овој закон, спротивно на членот 9 ставови (5) и (8) од овој закон;

7) започнатата игра на среќа, односно започнатото коло не го заврши до крајот според истите правила, односно правилник (член 14 став (4));

8) продава, рекламира или на секој друг начин претставува странски лозови, томболски картички, ливчиња, тикети, електронски картички и слично на територијата на Република Македонија (член 19 точка 2);

9) приредува игра на среќа која не е регулирана со овој закон, а која дава можност за стекнување на добивка (член 19 точка 4);

10) приредува игри на среќа или забавни игри во простории кои не ги исполнуваат просторните и техничко-технолошките услови пропишани од министерот за финансии (член 21 став (1));

11) во рок од 30 дена по завршувањето на играта на среќа непродадените лозови и томболски картички не ги предаде во Управата за јавни приходи (член 22 став (3));

12) приредува посебни игри на среќа, а не води книга на благајна или не води книга на благајна на пропишаниот начин или книгата на благајна не ја чува најмалку десет години (член 23);

13) во рокот пропишан со овој закон не достави ревизорски извештај до Министерството за финансии за извршената ревизија од страна на овластен ревизор (член 24);

14) постапи спротивно на членот 32 од овој закон или не ги истакне на видно место правилата на игрите на среќа, односно правилникот на казиното (членови 45 став (2), 55 став (2), 62 став (2), 77 став (2), 91 став (2) и 127 став (3));

15) исплатата на паричните добивки, односно преземањето на стоковните и другите добивки не го изврши во рок од 60 дена од денот на објавувањето на извештајот за резултатите од играта (членови 38 став (1), 47, 68, 80, 95 и 128);

16) приредувачот ја промени деловната просторија во која се приредува играта на среќа без решение од Министерството за финансии (членови 42 став (2), 60 ставови (3) и (4), 88 ставови (2) и (3) и 135 ставови (3) и (4)) или го зголеми бројот на деловните простории во кои се приредуваат игри на среќа во автомат клуб без решение од Министерството за финансии (член 88 ставови (5) и (6)) или приредува обложување преку уплатно-исплатно место без решение од Министерството за финансии;

17) при намалување на депозитот под износот пропишан со овој закон или при активирање на банкарската гаранција не го надополни износот до полниот износ пропишан со овој закон во рок од 48 часа (членови 44 став (2), 51 став (2), 61 став (2), 76 став (4) и 90 став (2));

18) постапи спротивно на членот 59 од овој закон;

19) приредувачот на игри на среќа во казино и автомат клуб во деловната просторија каде ги приредува игрите на среќа има поголем број на автомати односно маси, или има автомати или маси од друг вид кои не се одобрени со лиценца издадена од Владата на Република Македонија, или со решение од Министерството за финансии (член 65 став (1) и 93 став (1));

20) приредува игри на среќа спротивно на правилата одобрени од Министерството за финансии (член 29, член 31, член 45 став (1), член 53, член 62 став (1), член 77 став (1), член 91 став (1), член 108 став (2), член 126 став (2), член 132);

21) приредувачот на игри на среќа во казино и автомат клуб еднаш месечно до Министерството за финансии не поднесува извештај за остварените приходи по видот на игрите или не достави доказ за уплата на посебната давачка (членови 66 став (3) и 94 став (3));



22) постапи спротивно на членот 70 став (4) на овој закон;

23) приредува обложување на територијата на Република Македонија кое се однесува на резултатите од избори на претседател на Република Македонија, пратеници во Собранието на Република Македонија, градоначалници и советници во советите на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје (член 81 точка (2));

24) постапи спротивно на членот 127 став (2) од овој закон;

25) приредува игри на среќа на автомати во забавен клуб (член 137 став (2)) и

26) стави во употреба технички неисправни автомати за игри на среќа (член 138 став (1)).

(2) Глоба во износ од 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на одговорното лице во правното лице за прекршокот од ставот (1) на овој член.

(3) За прекршокот од ставот (1) на овој член на правното лице, покрај глобата од ставот (1) на овој член, ќе му се изрече и прекршочна санкција привремена забрана за вршење на одделна дејност во траење од шест месеци до две години, а на одговорното лице во правното лице покрај глобата од ставот (2) на овој член, ќе му се изрече и забрана за вршење на професија дејност или должност во траење од една до три години.

(4) Глоба во износ од 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на трговец поединец за прекршокот од став (1) точка 23) на овој член.

(5) За прекршокот од став (1) точка 23) на овој член, покрај глобата од ставот (4) на овој член, на трговецот поединец ќе му се изрече и забрана за вршење на професија, дејност или должност во траење од 15 дена.

#### Член 158

(1) Глоба во износ од 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на физичко лице за прекршок, ако:

1) учествува во странски игри на среќа, во кои влоговите се уплаќаат на територијата на Република Македонија (член 19 точка 1);

2) учествува во игри на среќа или забавни игри кои се приредуваат без издадена лиценца, односно дозвола (член 19 точка 5);

3) во казиното внесува технички помагала соодветни за стекнување на предност во играта на среќа (член 71 став (2)) и

4) вработен во казино учествува како играч во игрите на среќа во казиното во кое работи (член 72 став (2)).

(2) Глоба во износ од 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на одговорното лице во правното лице приредувач на игра на среќа за прекршок, ако:

1) овозможува учество во игри на среќа на лице помладо од 18 години (член 20 став (2)) и

2) овозможува влез во казина, во простории каде се приредува томбола од затворен тип, во обложувалници и автомат клубови на лице помладо од 18 години (член 20 став (4)).