

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: Диме Спасов, министер за труд и социјална политика,

и

Ибрахим Ибрахими, заменик на министерот за труд и социјална политика

ПОВЕРЕНИЦИ: Енвер Хусејин, државен секретар во Министерството за труд и социјална политика

и

Ленче Коцевска, државен советник во Министерството за труд и социјална политика

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН
за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност

Скопје, декември 2014 година



Република Македонија
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Бр. 42-7674/1

2.12.2014 година

Скопје

ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

СКОПЈЕ

Врз основа на членот 91, алинеја 2 од Уставот на Република Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија Ви поднесува Предлог – закон за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност, што го утврди на седницата, одржана на 2.12.2014 година.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени Диме Спасов, министер за труд и социјална политика и Ибрахим Ибрахими, заменик на министерот за труд и социјална политика, а за повереници Енвер Хусејин, државен секретар во Министерството за труд и социјална политика и Ленче Коцевска, државен советник во Министерството за труд и социјална политика.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

м-р



Подготвил: Никола Пасков
Контролирал: Љубица Р. Димовска
Проверил: Дејан Јакимовски
Согласен: Митра Спасовска
Одобрил: Кирил Божиновски

ВОВЕД:

I. ОЦЕНКА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност се уредува прашањето во врска со врска со тоа што е нерегистрирана дејност, кои се исклучоците, што се смета за соучесник во вршењето на нерегистрираната дејност, надлежните органи за постапување при спречување и заштита на појавата на нерегистрирана дејност, инспекциски надзор над спроведувањето на овој закон, управните мерки за заштита, како и прекршочните одредби.

Имајќи во предвид дека не постои законско уредување на ова прашање се наметна потребата од донесување на посебен Закон со кој ќе се спречи вршењето на нерегистрираната дејност.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Целта на донесување на Предлог Законот за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност е сузбивање на можноста од вршење на дејност која е нерегистрирана, намалување на сивата економија и определување на правна рамка која би ја уредила оваа материја.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Спроведувањето на овој закон не предизвикува финансиски последици врз Буџетот на Република Македонија и другите јавни финансиски средства.

IV. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на овој закон, не се потребни дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Македонија.

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН
ЗА ЗАБРАНА И СПРЕЧУВАЊЕ НА ВРШЕЊЕ НА НЕРЕГИСТРИРАНА ДЕЈНОСТ

I. Општи одредби

Член 1

Со овој закон се уредува што се смета за вршење на нерегистрирана дејност, исклучоците за тоа што не се смета за вршење на нерегистрирана дејност, соучесниците во вршењето на нерегистрирана дејност, надлежните органи за постапување при спречување и заштита од појавата на нерегистрирана дејност, инспекциски надзор над спроведувањето на овој закон, управните мерки за заштита, како и прекршочните одредби.

Член 2

Одредбите од овој закон нема да се применуваат на вршење на нерегистрирани дејности кои се санкционирани со закони кои ја регулираат областа на даноците.

Член 3

Одредбите од овој закон се однесуваат и на правни и на физички лица кои имаат седиште или престојувалиште надвор од територијата на Република Македонија, а својата дејност ја вршат на територијата на Република Македонија преку подружница.

Значење на изразите употребени во овој закон

Член 4

Одделните изрази употребени во овој закон го имаат следното значење:

-„Правно лице” во смисла на овој закон е задруга, установа и друго лице со правен субјективитет кое врши дејност;

- „Физичко лице” во смисла на овој закон е физичко лице кое се занимава со земјоделска дејност, со занаетчиска дејност, лице кое врши услуги или слободни занимања и друго физичко лице кое врши дејност;

-„Работа за сопствени потреби” е активност која непосредно ја извршуваат одговорните лица или вработените во правното лице или физичкото лице кое врши регистрирана дејност заради одржување, поправка или подобрување на работните простории кои се во сопственост или под закуп ги користи правното или физичкото лице, како и отстранување и спречување на дефекти на подвижни предмети кои се во сопственост или кои под закуп ги користи правното или физичкото лице. Како работа за сопствени потреби на физичко лице ќе се смета и градба наменета за индивидуално домување со бруто развиена површина до 300 м² во сопственост на физичкото лице;

-„Семејна помош” е активност која непосредно ја врши физичкото лице во корист и за интерес на лицето со кое е во роднинска врска или однос на старателство, како и на лицето со кое живее во заедничко домаќинство, без оглед на тоа дали се во роднинска врска или старателство;

-„Регистар на други правни лица” е регистарот кој го води Централниот регистар на Република Македонија, согласно Законот за едношалтерски систем и за водење на трговскиот регистар и регистар на други правни лица;

-„Соседска помош” е вршење на работа помеѓу соседите кога помеѓу нив постои близина на живеење до 300 метри во урбаната средина, односно во рамките на

исто населено место во руралната средина, без склучен договор за работа, односно работата се врши без паричен надоместок или друга материјална корист, истата не се врши редовно, не се врши од страна на правни или физички лица регистрирани за таа дејност и работата не се врши како одговор на објавен оглас.

II. Вршење нерегистрирана дејност

Член 5

Се забранува вршење на нерегистрирана дејност на правни и физички лица утврдена со овој закон.

Член 6

(1) За нерегистрирана дејност во смисла на овој закон се смета:

- вршење на дејност од страна на правно лице која не е запишана во посебните регистри утврдени со закон, освен трговскиот регистар;

- вршење на дејност од страна на правно лице без да поседува законски пропишан акт/и за исполнување на условите за вршење на регистрирана дејност издаден/и од надлежен орган согласно закон;

- вршење на дејност од страна на физичко лице која не е регистрирана кај надлежен орган;

- вршење на дејност од страна на физичко лице без да поседува законски пропишан акт/и со кој ги исполнува условите за вршење на регистрирана дејност издаден/и од надлежен орган согласно закон и

- кога правното или физичкото лице врши дејност спротивно на забраната на вршење дејност изречена од надлежен орган.

(2) Согласно ставот (1) на овој член, нема да се смета за вршење на нерегистрирана дејност вршењето на други активности кои што се потребни за извршување на дејноста која е запишана во трговскиот или друг со закон предвиден регистар или вообичаено се извршуваат заедно со регистрираната дејност.

(3) Согласно ставот (1) на овој член, нема да се смета за вршење на нерегистрирана дејност повременото вршење на активност за која со закон е исклучена обврската за регистрација на дејноста кај надлежен орган.

(4) Согласно ставот (1) на овој член, нема да се сметаат за вршење на нерегистрирана дејност следните активности: работа за сопствени потреби, семејна помош, соседска помош, продажба на лични користени предмети, работа која се врши без финансиски надоместок или друга материјална корист и ако работата не се извршува редовно, како и објавувањето, изведувањето и презентирањето на творештвото на уметниците.

(5) Согласно ставот (1) на овој член, нема да се смета за вршење на нерегистрирана дејност, дејноста која ја вршат физички лица преку продажни места на организирани зелени пазари, кои се запишани во регистарот на Управата за јавни приходи и се оданочуваат паушално за дејноста што ја вршат.

(6) Согласно ставот (1) на овој член нема да се смета за вршење на нерегистрирана дејност и извршувањето на нужна работа за спречување на несреќи или отстранување на последици од природни и други несреќи.

(7) Согласно ставот (1) на овој член нема да се смета за вршење на нерегистрирана дејност и услуга извршена за потребите во домаќинството.

(8) Согласно ставот (1) на овој член нема да се смета за вршење на нерегистрирана дејност и вршење на работи кои се надвор од дејност на работодавачот, а кои имаат за предмет самостојна изработка или поправка на

определени предмети, самостојно извршување на определена физичка или интелектуална работа, а за кои работодавачот склучува договор со определено лице.

Член 7

(1) Правното или физичкото лице кое овозможува вршење на нерегистрирана дејност согласно членовите 6 и 8 од овој закон се смета за соучесник во вршењето на нерегистрираната дејност.

(2) За соучесник во вршењето на нерегистрираната дејност ќе се смета и физичко или правно лице кое нарачува или посредува во вршење на нерегистрирана дејност, ако физичкото или правното лице знаело или можело да знае дека станува збор за вршење на нерегистрирана дејност.

III. Огласување

Член 8

(1) При нарачувањето на оглас, нарачателот е должен да наведе податоци за идентификација: тековна состојба од Централен регистар за регистрација на соодветната дејност или документ за регистрирана дејност, односно доказ за упис во соодветен регистар на дејност за физички лица.

(2) Се забранува објавувањето на оглас доколку нарачателот на огласот не достави податоци за идентификација согласно со ставот (1) на овој член.

(3) Субјектот кој го врши огласувањето има обврска за чување на податоците за идентификација во рок од една година од објавување на огласот.

(4) Субјектот кој го врши огласувањето има обврска на барање на органите на надзор да им дозволи да извршат увид во податоците за идентификација на нарачателот на огласот.

(5) Ако огласувачот не постапи согласно овој член се смета за соучесник.

(6) Одредбите од овој член не се однесуваат на продажба на лични користени предмети од страна на физички лица преку огласување.

IV. Инспекциски надзор

Член 9

(1) Инспекциски надзор над спроведувањето на одредбите од овој закон ќе вршат органите на државната управа и единиците на локалната самоуправа и тоа Државниот инспекторат за труд, Државниот пазарен инспекторат, Државниот санитарен и здравствен инспекторат, Државен инспекторат за градежништво и урбанизам, овластен градежен инспектор и овластен урбанистички инспектор при Единиците на локалната самоуправа, Државен комунален инспекторат, Државен инспекторат за транспорт, Државен инспекторат за техничка инспекција, Државен инспекторат за земјоделство, Државен инспекторат за шумарство и ловство, Државен просветен инспекторат, Државен управен инспекторат, Државен инспекторат за локална самоуправа, Државен инспекторат за животна средина, овластените инспектори за животна средина на општините, овластените инспектори за животна средина на општините во Градот Скопје и овластените инспектори за животна средина на Градот Скопје, секој во однос на одредбите од овој закон за прашањата за кои тие се надлежни согласно закон.

(2) Ако при инспекцискиот надзор се утврди повреда која е предвидена како прекршок согласно овој закон, овластениот подносител ќе поднесат барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежен суд.

V. Управни мерки

Член 10

(1) Кога при спроведување на инспекцискиот надзор од членот 9 од овој закон, надлежниот инспектор на лице место констатира дека правното или физичкото лице врши нерегистрирана дејност, составува записник за утврдената фактичка состојба и донесува решение за забрана на вршење на нерегистрираната дејност до денот на регистрацијата кај надлежниот државен орган, во кое се утврдува рокот за регистрација кој не може да биде подолг од 30 дена.

(2) Доколку правното или физичкото лице неовластено го отстрани запечатувањето на работните простории или простории од деловен карактер, инсталациите, уредите и другата опрема за работа или опрема која е наменета за работа или за друг погоден начин, соодветно ќе се применуваат одредбите од Кривичниот законик кои се однесуваат на симнување на службен печат или знак.

(3) Решението од ставот (1) на овој член се извршува без одлагање по извршениот инспекциски надзор со запечатување на работните простории или простории од деловен карактер, инсталациите, уредите и другата опрема за работа или опрема која е наменета за работа или за друг погоден начин. Кога околностите на случајот тоа го бараат, запечатувањето на работните простории или просториите од деловен карактер по исклучок може да се спроведе најдоцна во рок од три дена од денот кога е извршен инспекцискиот надзор односно од денот кога е издадено решението.

(4) Инспекциските служби во органите на државната управа и единиците на локалната самоуправа надлежни за работите на инспекциски надзор се должни да соработуваат и разменуваат податоци со Министерството за финансии - Управата за јавни приходи заради утврдување и пресметување на даночните обврски на субјектите кои вршат нерегистрирана дејност.

(5) Министерството за финансии - Управата за јавни приходи во вршење на работите од својата надлежност во даночна постапка кај нерегистрирани даночни обврзници е должна за истото да достави известување до органите на државната управа надлежни за работите на инспекциски надзор.

(6) Против решението од ставот (1) на овој член може да се изјави жалба во рок од осум дена од денот на приемот на решението. Жалбата не го одложува извршувањето на решението.

(7) Жалбата од став (6) на овој член се изјавува до Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

VI. Порамнување

Член 11

За прекршоците утврдени во овој закон, надлежниот инспектор е должен на сторителот на прекршокот, пред да поднесе барање за поведување на прекршочна постапка да му предложи постапка за порамнување согласно со Законот за прекршоците.

VII. Одземање на предмети

Член 12

(1) Ако при инспекцискиот надзор се утврди повреда на членовите 6, 7 и 8 од овој закон на сторителот на прекршокот – правно или физичко лице привремено ќе му се одземат предметите, опремата и средствата со кој е направен прекршокот или настанале како резултат на сторување на прекршокот.

(2) За одземените предмети, опрема и средства инспекцискиот орган на сопственикот му издава потврда за привремено одземените предмети, опрема и средства и е должен да му ги предаде на надлежниот суд за понатамошно постапување.

VIII. Прекршочни одредби

Член 13

(1) Глоба во износ од 10.000 до 20.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на работодавач-правно лице ако:

- врши дејност која не е запишана во другите посебни регистри утврдени со закон, освен трговскиот регистар (член 6 став (1) алинеја 1 од овој закон);

- нема со закон пропишан акт за исполнување на условите за вршење на регистрирана дејност (член 6 став (1) алинеја 2 од овој закон) и

- врши дејност спротивно на забраната на вршење дејност (член 6 став (1) алинеја 5 од овој закон).

(2) Глоба во износ од 2.000 до 3.000 во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во правното лице.

(3) Глоба во износ од 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член на работодавач- физичко лице.

Член 14

Глоба во износ од 3.000 до 10.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на физичкото лице ако :

- врши дејност која не е регистрирана кај надлежен орган (член 6 став (1) алинеја 3 од овој закон)

- врши дејност за која нема со закон пропишан акт за исполнување на условите за вршење на регистрирана дејност (член 6 став (1) алинеја 4 од овој закон)

- врши дејност спротивно на забраната на вршење дејност (член 6 став (1) алинеја 5 од овој закон).

Член 15

(1) Глоба во износ од 2.000 до 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот на работодавач-правно лице ако:

- на друг како соучесник овозможува извршување на нерегистрирана дејност (член 7 став (1) од овој закон).

(2) Глоба во износ од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност од одмерената глоба за прекршокот од став (1) од овој член ќе му се изрече и на одговорното лице во правното лице.

(3) Глоба во износ од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член на работодавач- физичко лице.

(4) Глоба во износ од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член на физичко лице.

Член 16

(1) Глоба во износ од 2.000 до 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот на работодавачот правно лице ако:

- е соучесник во вршење на нерегистрирана дејности (член 7 став (2) од овој закон);

- при начувањето на огласот правното лице како начателот не наведе податоци за идентификација: тековна состојба од Централен регистар за регистрација на соодветната дејност или документ за регистрирана дејност, односно доказ за упис во соодветен регистар на дејност за физички лица (член 8 став (1) од овој закон);

- објавил оглас без да начателот на огласот достави за тековната состојба од Централниот регистар за регистрација на соодветната дејност или документ за регистрирана дејност, односно доказ за упис во соодветен регистар на дејност за физички лица (член 8 став (2) од овој закон);

- субјектот кој го врши огласувањето не ги чува податоците за идентификација во рок од една година од објавување на огласот (член 8 став (3) од овој закон) и

- субјектот кој го врши огласувањето на барање на органите на надзор не дозволи на органите на надзор да извршат увид во податоците за идентификација на начателот на огласот (член 8 став (4) од овој закон).

(2) Глоба во износ од 2.000 до 3.000 евра во денарска противвредност од одмерената глоба за прекршокот од ставот (1) на овој член ќе му се изрече и на одговорното лице во правното лице.

(3) Глоба во износ од 2.000 до 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член на работодавач- физичко лице.

(4) Глоба во износ од 2.000 до 3.000 евра во денарска против вредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член на физичко лице.

Член 17

За прекршоците утврдени во членовите 13, 14, 15 и 16 од овој закон, прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува надлежниот суд.

IX. Преодна и завршна одредба

Член 18

(1) Одредбата од член 10 став (7) од овој закон ќе отпочне да се применува од денот на отпочнувањето на примената на Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр. 130/14).

(2) До отпочнувањето на примената за Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр. 130/14), жалбата против решение за забрана на вршење на нерегистрираната дејност се

изјавува до Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос од втор степен.

Член 19

Законите со кои е уредена надлежноста на органите од членот 9 од овој закон во врска со нерегистрираната дејност ќе се усогласат со одредбите на овој закон до денот на отпочнувањето на примената на овој закон.

Член 20

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“, а ќе отпочне да се применува во рок од три месеци од денот на влегувањето во сила на овој закон.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ

Со членот 1 од Предлог закон се уредува што е предмет на Законот за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност.

Со членот 2 е уредено дека овој закон не се однесува на вршење на нерегистрирана дејност уредена со законите од даночната сфера.

Во членот 3 се определува дека одредбите од Законот за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност се однесуваат и на физички и правни лица кои имаат седиште или престојувалиште надвор од територијата на Република Македонија, а својата дејност ја вршат во рамките на Република Македонија.

Членот 4 дава опис на поимите што се употребени во овој закон, со кој се допрецизира термините употребени во овој закон од една страна, а од друга страна се овозможува поосодветна примена на законот и јасно и недвосмислено се прави дистинкција помеѓу она што е вршење на нерегистрирана дејност која подлежи на санкционирање и вршење на дејност за сопствени потреби, како семејна помош, соседска помош за која е исклучена прекршочната одговорност.

Членот 5 се определува дека се забранува вршење на нерегистрирана дејност на физички и правни лица утврдени со овој закон.

Со членот 6 се дефинира кои активности на физичките и правните лица согласно овој закон се сметаат за нерегистрирана дејност, но се определуваат и исклучоците од активности на физичките и правните лица кои се не сметаат за вршење на нерегистрирана дејност.

Правно или физичко лице кое овозможува вршење на нерегистрирана дејност ќе се смета за соучесник во нејзиното извршување (член 7).

Со членот 8 во делот кој го уредува огласувањето се уредува кој податоци е должен да ги наведе нарачателот на огласот.

Со членот 9 е уредено кој органи на државната управа ќе имаат надлежност за вршење на инспекциски надзор над спроведувањето на овој закон и каква постапка ќе преземат за утврдените неправилности и недостатоци согласно овој закон.

Со членот 10 се утврдени управните мерки што ќе се преземат при утврдување на неправилности и недоследности при инспекцискиот надзор над одредбите на овој закон над правните и физичките лица со донесување на решение за отстанување на недоследностите и забрана за работа во деловните простории.

Со член 11 е уредена постапката за порамнување како задолжителна претходна постапка согласно Законот за прекршоци.

Во членот 12 се уредува одземањето на предмети, опрема и средства од правните и физичките лица со кои сториле прекршок или истите се производ од сторувањето на прекршокот согласно одредбите од овој закон.

Во член 13 се пропишуваат прекршочни одредби за работодавач – правно лице, одговорното лице во правното лице и работодавач физичко лице за прекршоци сторени согласно член 6.

Во член 14 се пропишуваат прекршочни одредби за физичко лице за прекршоци сторени согласно член 6.

Во член 15 се пропишуваат прекршочни одредби за работодавач – правно лице, одговорното лице во правното лице и работодавач физичко лице и за физичко лице за повреда на член 7.

Со членот 16 предвидени се глоби за работодавач – правно лице, одговорното лице во правното лице и работодавач физичко лице и за физичко лице соучесник.

Со членот 17 се утврдува дека за прекршоците утврдени со овој закон прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува надлежниот суд.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложениот Закон е меѓусебно поврзани со одредбите кои уредуваат прашања кои се во врска со вршењето на дејност, водењето на регистрите и прекршоците.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложените решенија ќе се уреди забраната и спречување на вршење на нерегистрирана дејност.