

**Национален Акциски план за отворено владино партнерство 2018-2020 година**

* **ПРВ НАЦРТ-**

Скопје, мај 2018 година

1. **ВОВЕД**

Република Македонија континуирано работи на подобрување на ефикасноста во работењето на државните институции, зголемување на транспарентноста и пристапот до информации, борбата против корупцијата и обезбедување на висок квалитет на јавните услуги за граѓаните и бизнисите преку искористување на моќта на технологијата и иновациите.

Преку пристапување на глобалната доброволна инцијатива за Отворено владино партнерство, Владата на Република Македонија се обврза и ја потврди својата заложба континуирано да се подобрува и својата работа да ја темели на отворени, транспарентни, сигурни и ефикасни владини институции, кои комуницираат и соработуваат со граѓаните. Обврските во поглед на транспарентноста во вршењето на владините активности, како и вклучување на граѓанскиот и приватниот сектор претставуваат високи приоритети во програмата на Владата на Република Македонија. Граѓанскиот сектор акумулира огромна креативна енергија која треба да се користи поактивно во јавниот сектор преку подобрување и негување на културата на вклученост и почитувањето на правата на сите граѓани во процесот на креирање политики и донесување одлуки, донесување закони и пристап до информации. Уште поважно, Отвореното владино партнерство врши силно влијание врз иновациите, развојот и конкурентноста.

Во изминатите години Владата на Република Македонија беше насочена кон унапредување на транспарентностa на власта, поголем ангажман и вклученост на граѓаните во процесот на донесување одлуки, воведување на поголеми стандарди на интегритет и поголем пристап до технологија за сите граѓани на Република Македонија. Владата на Република Македонија и со четвртиот Национален Акциски план за Отворено владино партнерство 2018-2020 година останува на заложбата активно да работи на приоритетите кои се однесуваат на пристап до информации, интегритет и доброуправување, фискална транспарентност, отворени податоци и транспарентност на локално ниво.

1. **ВЛАДИНИ НАПОРИ ЗА ОТВОРЕНО ПАРТНЕРСТВО**

Република Македонија пристапи кон глобалната Инцијатива за Отворено владино партнерство во 2011 година. Согласно обврските за сите земји кои се приклучија кон оваа инцијатива, Владата на Република Македонија до сега има усвоено три акциски планови во 2012-та, 2014-та и во 2016-та година за соодветните двегодишни периоди.

Во јуни 2017 година врз основа на добиените резултати на предвремените парламентарни избори одржани на 11 декември 2016 година, беше формирана нова Влада на Република Македонија која во Програмата за работа 2017-2020 година[[1]](#footnote-2) и планот 3-6-9[[2]](#footnote-3) вклучи пакет реформски активности кои недвосмислено се насочени кон транспарентноста, отчетноста и одговорноста и ја одразуваат заложбата за целосно имплементирање на концептот отворена влада согласно иницијативата за Отворено владино партнерство.

Во изминатата година беа постигнати резултати предвидени во третиот Национален Акциски план за Отворено владино партнерство 2016-2018 но и надвор од него, насочени кон овозможување на демократски медиумски амбиент, активна транспарентност и пристапност а нивната комплементарност преставува своевиден доказ за владините недвосмислени напори за унапредување на транспарентноста, отчетноста и одговорноста.

Оттука, освен имплементацијата на стратешките документи, беа унапредени интерактивните веб портали за олеснување на процесот на консултација, за поголема транспарентност и можност за креирање форуми за размена на ставови и мислења. Ваквиот пристап секогаш продуцира добри резултати и поквалитетно законодавство, па оттука висок приоритет преставуваа подобрувањето на механизмите кои овозможуваат унапредување на процесот на консултација и соработката со граѓанскиот сектор.Воспоставен е функционален Совет за дијалог и соработка меѓу Владата и граѓанското општество, зголемен е миниманиот рок за консултација со засегнати страни во процесот на подготовка на закони од 10 на минимум 20 дена и е обезбедено редовно објавување дневни редови и записници од владините седници. Воведен е Адресар на граѓански организации и воспоставени се механизми на системска консултација на релација Влада-граѓански организации.

Во Република Македонија постои законодавство со кое се гарантира пристапот до информации а институциите објавуваат широк спектар на информации на своите веб портали со што отвореноста кон граѓаните и компаниите не изостанува. Комисијата за заштита на правото за слободен пристап до информациите од јавен карактер во континуитет го промовира електронското поднесување на барањата за пристап до информациите од јавен карактер.Воспоставена е пракса на објавување на 21 документ[[3]](#footnote-4) и тоа на акти, документи, извештаи, правилници на министерствата и органите во состав на министерствата, другите органи на државната управа, јавните претпријатија, агенции, фондови и други институции. Овозможени се бесплатни услуги од Централниот регистар на РМ и Агенцијата за катастар на недвижности на РМ за потребите на истражувачкото новинарство.

Се воведоа отворените податоци и се овозможија механизми за приоретизирање на отворените податоци согласно потребите на граѓаните и компаниите.Подготвена е нацрт Стратегија за отворени податоци и се работи на нов портал за отворени податоци со кој ќе се воведат стандарди и лиценци за отворени податоци. Во четири институции[[4]](#footnote-5)спроведена е анализа и подготвен е детален преглед на податочните сетови со кои располагаат институциите односно треба да располагаат согласно своите законски обврски. Темелено на искуствата од пилот институциите разработена е методологија со насоки за самостојна анализа и спроведување на истата и во останатите институции во Република Македонија.

Исто така, се воведе законско регулирање на заштитата на лицата што пријавуваат сомнежи за незаконско и недозволиво постапување, со што се обезбеди системска институционална заштита на укажувачите. Подготвен е Прирачник за заштита на укажувачи[[5]](#footnote-6), спроведени се обуки за новите методи за заштита на укажувачи, соработници на правдата и лица со прикриен идентитет за следење и собирање на информации или податоци на кои учествуваа судии, јавни обвинители, полициски службеници и службеници на финансиската полиција и спроведена е кампања за подигање на јавната свест на граѓаните на Р. Македонија[[6]](#footnote-7).

Во делот на ефикасното управување со јавните ресурси посебно внимание се посвети на зголемување на транспарентноста и отчетноста на институциите во однос на трошењето на јавните пари преку публикување на буџетски документи во отворен формат,објавен е Граѓански буџет за Ребаланс на Буџетот за 2017година и „Граѓански буџет“ за Буџетот за 2018 година[[7]](#footnote-8), воведена е обврска буџетските корисници и јавните претпријатија сите договори за јавни набавки и анекси да ги објавуваат на ЕСЈН и во делот на јавните набавки развиена е јавно достапна платформа за отворени податоци[[8]](#footnote-9). Исто така е обезбедена јавна достапност на извештаи за извршувањето на Буџетот по буџетски корисници на месечна основа; извештаи за извршувањето на Буџетите на општините на квартална основа; квартален извештај за извршување на Буџетот на општата Влада; подобрен е полугодишниот извештај за извршување на Буџетот на РМ; објавени се сите доспеани и неплатени обврски со пресечен датум 31 мај; објавени се податоци за распределбата на доходот на граѓаните; организирана е јавна дебата за Буџетот пред да влезе во владина постапка и воведена е законска обврска сите буџетски корисници и јавни претпријатија своите завршни сметки да ги објавуваат на своите веб-страници.

Како дел од заложбите на Владата на Република Македонија за поголема дигитална транспарентност, воведена е Алатката за отчетност за трошоците на носителите на јавни функции[[9]](#footnote-10), каде може да се разгледаат и спoредат трошоците на Претседателот на Владата на Република Македонија, Замениците на претседателот, Министрите, Министрите без ресор, Замениците министри, Генералниот секретар на Владата и Државните секретари на министерствата,директорите и заменици директори на јавните претпријатија, самостојните органи на државната управа, правните лица со јавни овластувања, акционерските друштва во државна сопственост и органите во состав на Министерствата.

Локална транспарентност соодветно е адресирана во акцискиот план преку заложби кои имаа за цел да ја унапредат овозможувачката околина на локално ниво. Со овие заложби се поттикна учеството на граѓаните во донесување на одлуки, се унапреди квалитетот на услугите кои се во надлежност на локалната самоуправа преку вклучување на граѓаните во решавањето на проблемите, го олесни пристапот до информации и услуги и се овозможи поголема социјална инклузија на лица со попреченост на локално ниво. Утврдени се Стандарди за е-транспарентност во единиците на локалната самоуправа – со кои се утврдуваат информациите кои треба да се објавуваат на веб-страниците на локалните самоуправи, како и податочните сетови кои треба да се објавуваат како отворени податоци и насоки за отворени податоци во единиците на локалната самоуправа – со кои се даваат упатства како да се објавуваат отворени податоци од страна на локалните самоуправи. Воведена е контролна е-табла, која претставува софтверско решение кое ќе ги превзема најважните финансиски податоци за работењето на општините[[10]](#footnote-11). Развиен е модел за вклучување на јавноста во креирање на локални политики преку протоколи и листи за проверка, подготвен е видео материјал за информирање на лицата со попреченост преку знаковен јазик за начинот и постапката за слободен пристап до информации од јавен карактер[[11]](#footnote-12).

Со цел подобрување на социјалните услуги кон граѓаните во Македонија согласно нивните потреби, целосно беа рализирани достигнувањата кои преставуваат предуслов за создавање на поволна правна средина за социјални договори, подобрување на националното законодавство и политиките за развивање на механизми за социјални договори во областа на социјалната заштита во Република Македонија. Изработени се предлози за унапредување на правната рамка за социјална заштита во Република Македонија, во согласност со релевантните меѓународни стандарди и регулатива и развиен е предлог документ за јавни политики за социјални услуги и документ за правни прашања во врска со имплементација на моделот на социјални договори во Македонија.

Сотретиот Национален Акциски план за Отворено владино партнерство 2016-2018, Република Македонија се обврза и ги реализираше заложбите за слободен пристап до податоците за климатски промени кои придонесуваа за поголема информираност на јавноста за климатските промени, вклучување на насоките од стратешките документи за климатските промени во секторските политики, транспарентни и сеопфатни анализи на капацитетот за ублажување и адаптација со цел спроведување на поефективни климатски акции. Оваа заложба е препознаена како заложба од особено значење во градење на поддршката на јавноста за климатски иницијативи[[12]](#footnote-13).

Овие постигнувања преставуваат основа на која се надградуваат предог заложбите и достигнувањата за периодот 2018-2020 година групирани во следните приоритетни области:пристап до информации, интегритет и добро управување, фискална транспарентност, отворени податоци и транспарентност на локално ниво и тоа преку помалубројни но мерливи, реалистични и предвидливи достигнувања[[13]](#footnote-14).

1. **РАЗВОЈ НА НАЦИОНАЛНИОТ АКЦИСКИ ПЛАН ЗА ОТВОРЕНО ВЛАДИНО ПАРТНЕРСТВО 2018-2020 ГОДИНА**

Искуствата од претходните акциски планови и препораките од механизмот за независно известување беа основна водилка во организирање и спроведување на процесот на подготовка и развој на заложбите во овој акциски план кој ги адресира тековните општествени предизвици. Четвртиот Национален Акциски план за Отворено владино партнерство 2018-2020 година вклучува широк спектар на активности кои Владата ќе ги преземе следните две години се со цел да се зајакнат, продлабочат и прошират напорите за унапредување на транспарентноста на власта, подобрување на ефективноста на институционалните механизми за пристап до информации, фискална транспарентност, управувањето со податоците и чувањето регистри во државните и во јавните институции како и зголемување на стандардите за интегритет и поголем пристап до технологија за сите граѓани на Република Македонија.

Во создавањето на овој акциски план централно место зазедоа консултациите во и надвор од Владата, вклучувајќи и широки консултации со министерствата и други органи на државната управа, како и консултација со општата јавност и граѓанските организации.

Во февруари 2018 година беше објавено Известување за почеток на процесот за подготовка на четвртиот национален Акциски план за Отворено владино партнерство 2018-2020 на веб страната на Министерството за информатичко општество и администрација заедно со Временската рамка за изготвување на Акцискиот план за отворено владино партнерство 2018-2020, со што и официјално отпочина процесот на ко - креација на Четвртиот национален Акциски план за отворено владино партнерство2018-2020година.

**Приказ 1. Временска рамка за изготвување на првиот нацрт Акциски план за отворено владино партнерство 2018-2020 година**



Согласно Временската рамка за изготвување на Акцискиот план за отворено владино партнерство 2018-2020 година, процесот на ко - креација беше поделен во меѓусебно поврзани фази во кои беа превземени следните активности:

* Во февруари 2018 година, граѓанските организации беа поканети да пополнат Прашалник за проценка на потребите за подготовка на новиот Национален Акциски план за Отворено владино партнерство 2018-2020. Прашалникот имаше за цел да ги утврди потребите за подготовка на новиот Национален Акциски план за Отворено владино партнерство 2018-2020 година (НАП 4) односно да ја испита запознаеноста на граѓанските организации со глобалната иницијатива Отворено владино партнерство, да го утврди интересот за учество во процесот на подготовка на новиот акциски план за ОВП 2018-2020, да собере првични препораки за процесот на консултација како и предлози за мерки кои потенцијално можат да се вклучат во акцискиот план.Резултатите од прашалникот се објавени на следниот [линк.](http://mioa.gov.mk/?q=node/3291)
* Во месец март 2018 година се спроведе отворен дијалог со граѓанскиот сектор. Беа спроведени четири тематски состаноци во кои активно учество земаа 104 претставници од владиниот и граѓанскиот сектор во Македонија и дискутираа за предизвиците кои се однесуваат на транспарентноста и отчетноста, слободата на информации, отворени податоци, ефективни јавни услуги и добро владеење на локално ниво. На состаноците се идентификуваа предлог идеи кои промовираат поголема вклученост на граѓаните во креирањето политики, систематско мониторирање и евалуација на владините политики, проактивност,слобода и пристап до информации, отворени податоци и транспарентноста на институциите, заштита на лични податоци, спречување на корупција, градење на системи на интегритет, управување со конфликти на интереси, родова еднаквост, заштита на животната средина/aерозагадување. Врз основа на предлог идеите учесниците доставија 18 конкретни предлог заложби до Министерството за информатичко општество и администрација.
* На 08-09 мај 2018 година се одржа Прв јавен настан - Конференција,,Отворено владино партнерстводијалог со граѓанските организации за Националниот акциски план 2018-2020". На конференцијата беше промовирана иницијативата Отворено владино партнерство, се даде детална информација за остварениот прогрес на Акцискиот план за Отворено владино партнерство 2016-2018 година, претставник на независниот механизам за известување го претстави Механизмот за независно известување (IRM) како еден од клучните начини преку кои заинтересираните страни може да го следат напредокот и влијанието кај владите кои учествуваат во иницијативата за Отворено владино партнерствои се создаде простор за дискусија и ко -креирање на предлог мерки за четвртиот акциски план. Во текот на конференцијата во три работни групи фацилитирани од претставници од невладините организации беа анализирани, дискутирани и приоретизирани предлог заложбите доставени до Министерството за информатичко општество и администрација и се овозможи дискусија за дополнителни заложби за четвртиот акциски план за следните приоритетни теми: транспарентност, отчетност и пристапност, спречување на корупција и промовирање на доброто владеење, пристап до јавни услуги и добро управување на локално ниво.На конференцијата учествуваа 98 претставници на државни институции и граѓански организации кои работат во области релевантни за Отворено владино партнерство, како и претставници на дипломатски претставништва. Како заклучок од работните групи произлезе дека во понатамошна постапка треба дополнително на посебни работни средби помеѓу преставниците на владините институции и предлагачите на заложбите од грѓанскиот сектор да се изврши координација и усогласување.
* Во периодот 10-29 мај 2018 година се одржаа консултативни средби со граѓански организации на локално ниво[[14]](#footnote-15) при што се споделија информации за прогресот во спроведувањето на НАП3 2016-2018, новиот процес на подготовка на НАП 4 и временската рамка како и се отвори дискусија за предлог заложби за новиот акциски план.
* Во периодот од 10 до 29 мај 2018 година се спроведе процесот на дефинирање на предлог мерките за првата нацрт верзија на Акцискиот план за Отворено владино партнерство 2018-2020 година. Притоа се одржаа тематски работни состаноци, каде претставниците на владините институции играѓанските организации кои дадоа свои предлози на тематските состаноци и на првиот јавен настан, во текот на работата се фокусираа на приоретизирање и дефинирање на предлог мерките согласно критериумите од независниот механизам за известување. Во оваа фаза беа дефинирани 8 заложби во 5 приоритетни теми[[15]](#footnote-16).

**Приказ 2. Учесници на консултативни настани за ко - креација на предлог заложби за првиот нацрт акциски план**

\*\*\*

Преку широкиот консултативен процес на кој беа пресретнати искуствата и предизвиците од претходните акциски планови за отворено владино партнерство, препораките од механизмот за независно известување, креативните предлози од заинтересираните чинители и со директна вклученост на 193 претставници од владиниот и граѓанскиот сектор се подготви првиотнацрт национален Акциски план за отворено владино партнерство за 2018-2020 година во кој се дефинирани првите заложби во пет во 5 приоритетни темипристап до информации, интегритет и добро управување, фисклана транспарентност, отворени податоци и транспарентност на локално ниво.

Нацрт националниот Акциски план за отворено владино партнерство за 2018-2020 година е објавен на веб страната на МИОА за консултации до 25.06.2018 година. Во периодот на консултација очекувано е обработка и дополнување на акцискиот план со заложби во други области како што се на пример пристап до правда и климтски промени.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ** | | | | |
| **1.1 Проактивно објавување, унапредување на електронскиот пристап и зголемување на свесноста на граѓаните за нивните права за слободен пристап до информации од јавен карактер** | | | | |
| Почетен и краен датум на заложбата: август 2018 – август 2020 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **Комисија за заштита на правото за слободен пристап до информации од јавен карактер (КОМСПИ)** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер се применува од 2006 година но неговата примена се одвива отежнато и покрај заложбите за негова доследна примена. Пристапот до информации што се обезбедува преку ЗСПИЈК првенствено и доминантно го користат од невладините организации и новинарите. Свесноста кај граѓаните за постоењето на правото за слободен пристап до информации од јавен карактер, сеуште е на ниско ниво. Молчењето на администрацијата и натаму е сериозен проблем што го ограничува остварувањето на ова универзално човеково право. Самиот факт што и основните информации кои имателите се должни јавно да ги објавуваат и се таксативно наброени во ЗСПИЈК, треба да се бараат преку процедура за нивно добивање говори за непристапноста до овие информации на лесен и едноставен начин, говори за затвореност на институциите. Истотака, многу е ретка практиката за редовно објавување на веќе дадените информации (како одговор на барања). Покрај ова, институциите не ги користат поволностите за себе од проактивното објавување на информациите од јавен карактер (можноста да бидат поодговорни во работењето, да ги спроведуваат и промовираат принципите на добро владеење и интегритет и да управуваат подобро со информациите со кои располагаат) со што ќе стекнат доверба кај граѓаните како одговорни и транспарентни институции. Согласно членот 15 од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, барањето за пристап до информации барателот има право да го поднесе и во електронска форма. Овој начин на поднесување на барање во пракса многу ретко се применува. | | |
| Главна цел | | Лесен, брз и едноставен пристап до информациите што се од важност за животот и работата на граѓаните преку:   * Проактивно објавување на информациите од имателите на нивните интернет-страници * Воспоставување на функционална платформа за овозможување на електронскиот пристап до информациите од јавен карактер и * Унапредување на нивото на свесност кај граѓаните за постоење на правото за слободен пристап до информации од јавен карактер, како и зголемување на бројот на граѓани кои ќе го уживаат ова право | | |
| Кус опис на заложбата | | Имателите на информации од јавен карактер да ги објавуваат проактивно и редовно на своите интернет-страници сите информации кои се индикативно наведени во ЗСПИЈК, како и информациите кои веќе ги имаат дадено како одговор на барање за пристап, додека оние иматели кои немаат свои интернет-страници, тоа да го прават на интернет-страниците на институцијата под чијашто надлежност работат. Комисијата за заштита на правото за слободен пристап до информациите од јавен карактер во соработка со Здружението за еманципација, солидарност и еднаквост на жените (ЕСЕ), ќе развијат и спроведат теренска кампања за информирање на граѓаните за нивните права за пристап до информации од јавен карактер. Со воспоставување на функционална платформа за овозможување на електронскиот пристап до информациите од јавен карактер, ќе се олесни процесот за испраќања на барања за слободен пристап до информации од јавен карактер и одговор по истото. Преку овој онлајн систем (платформа) секој заинтересиран граѓанин ќе може да испрати барање за информација од јавен карактер до имателите кои лесно ќе ги пронајде на платформата. Предноста на платформата е во тоа што сите информации кои се дадени се јавно објавени и може да бидат пристапни за секој, што значи ако еднаш информацијата е дадена од имателот, пеку оваа платформа, ќе се намали обемот на работа во институцијата во случај кога друг барател би бил заинтересиран за истата. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | 1. Подобрување на јавните услуги 2. Зголемување на јавниот интегритет 3. Поефикасно управување со јавните ресурси | | |
| Дополнителни информации | | Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој -Врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“, Таргет 16.10: Да се обезбеди пристап до информации и заштита на фундаменталните слободи, во согласност со националното законодавство и меѓународните договори. Со мерките од оваа заложба се придонесува за унапредување на пристапот до информации од јавен карактер преку поефикасно спроведување на законите и подобра информираност на граѓаните. | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| **1.1.1 Редовно проактивно објавување на информациите од јавен карактер на интернет-страниците на имателите на информации**  - Изработка на индикативна листа на информации од јавен карактер што институциите треба проактивно да ги направат достапни на своите интернет-страници (или на интернет-страниците на институциите под чијашто надлежност работат)  - Задолжително објавување на сите информации од јавен карактер на интернет-страниците на имателите на информации (или на интернет-страниците на институциите под чијашто надлежност работат)  - Следење на исполнување на обврските на институциите преку т.н. Индекс на активна транспарентност што го изработува Центарот за граѓански комуникации | | | 31.08.2018  01.01.2019  01.01.2019 | 31.12.2018  Континуирано  31.08.2020 |
| **1.1.2 Унапредување на електронски пристап до информациите од јавен карактер**  - развој на методологија за унапредување на постоечката електронска веб-страница (платформа) за електронски пристап до информации од јавен карактер  - Воспоставен електронски систем за пристап до информациии и преземен од имателите на информации на користење  - Развој на прирачник со обуки за имателите, како и промоција на платформата за користење од граѓаните со што ќе се поедностави пристапот до информациите | | | 08.2018  12.2018  12.2018 | 12.2018  08.2019  08.2019 |
| **1.1.3 Зголемување на свесноста на граѓаните за нивните права за пристап до информации од јавен карактер и зголемено користење на правото од страна на граѓаните**  - Развивање на план за спроведување на кампањата (идентификување на општини и населени места каде кампањата ќе се спроведува; развивање на содржина која ќе им биде презентирана на граѓаните и формат за јавна презентација; воспоставување на соработка со локални граѓански организации во идентификуваните општини; воспоставување на механизми за мерење на влијанието на кампањата)  - Спроведување на кампања и мерење на ефектите од истата | | | 09.2018  01.2020 | 12.2019  06.2021 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Оливер Серафимовски, координатор  Цвета Трајковска, заменик координатор  Инџи Хоџа, заменик координатор | | |
| Функција и организациска единица | | Помлад соработник, Одделение за соработка со имателите на информации и информирање на јавноста  Генерален Секретар на Секретаријатот на Комисијата  Помлад соработник, Одделение за постапки по жалби, правни и општи работи | | |
| Телефон и е-маил адреса | | [oliverserafimovski@komspi.mk](mailto:oliverserafimovski@komspi.mk) , 071/229-214  [cveta@komspi.mk](mailto:cveta@komspi.mk), 071/232-857  [inxhihoxha@komspi.mk](mailto:inxhihoxha@komspi.mk), 071/229-289 | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Комисија за заштита на правото за слободен пристап до информациите од јавен карактер | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | Центар за граѓански комуникации  Здружение за еманципација, солидарност и еднаквост на жените (ЕСЕ) и  Фондација отворено општество-Македонија | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.2 Основните податоци за регистрираните субјекти во Централниот регистар на РМ да станат јавно бесплатно достапни на интернет-страницата на ЦРМ** | | | | |
| Почетен и краен датум на заложбата:август 2018 – август 2019 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **Централен регистар на РМ** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Сите податоци од извршените уписи на субјекти во Трговскиот регистар и регистарот на други правни лица се јавно достапни на интернет страницата на Централниот регистар (ЦРРМ) и тие можат да се користат исклучиво за лични и некомерцијални потреби (Закон за ЦРРМ член 57).  Преку интернет страницата на ЦРРМ е овозможен пристап до мал број на основни податоци (ЕМБС, назив, статус, големина и дополнителни информации) за регистрираните субјекти во РМ и тие можат да се добијат со внесување на ЕМБС (единствен матичен број на субјектот) или со помошен критериум за пребарување дел од назив на субјектот.  За потребите на истражувачко новинарство со одлука на Владата од 2017 година, сите податоци од регистрите се достапни без надоместок.  Сите податоци за субјектите се јавни и се достапни за било која заинтересирана страна вклучувајќи ги и граѓаните, но согласно член 18а од Законот за Централен регистар - За извршените услуги од делокругот на својата работа, кој е утврден со овој или друг закон, а кои се однесуваат на упис, внесување, обработување, обединување, класифицирање, селектирање, складирање, чување и користење на податоците во Централниот регистар, како и дистрибуирање на податоците до заинтересираните корисници, Централниот регистар наплаќа соодветен надоместок кој се утврдува со Тарифа на Централниот регистар, која ја донесува Управниот одбор на Централниот регистар, а на која согласност дава Владата на Република Македонија.  На овој начин ЦРРМ е дефинирана како институција која се финансира од сопствени приходи.  Ваквите воспоставени принципи на работа се пресликани од истородни институции во светот, кои не се реткост. Таков е примерот со AJPES од Словенија, АПР од Србија, Union Camere од Италија, Грејфе – Франција, Union de registradores – Шпанија, Bronnaysund - Норвешка, Bolaksverket - Шведска и други.  Централниот регистар е правен по норвешкиот модел со консултанти од Светска Банка и континуирано се залага да ги примени најдобрите пракси од доменот на регистри, и како сервисна ориентирана организација да им излезе во пресрет на граѓаните и на нивните иницијативи, но ЦРРМ изминатите неколку години се зафати со покрупни капитални инвестиции и не беше во можност целосно да се посвети на развој и унапредување на сите свои услуги, а дел од нив да ги направи поблиски до граѓаните. Во таа смисла малку заостана во имплементирање на новите светски трендови (отворање на податоците) и ЕУ директивите од овој домен. | | |
| Главна цел | | По примерот на други земји целта е дел од податоците за субјектите кои се предмет на упис во Трговскиот регистар и регистарот на други правни лица да се јавно и бесплатно достапни до граѓаните, но имајќи ги во предвид укажувањата на Дирекцијата за заштита на личните податоци во врска обемот на нивно јавно издавање и нивно користење, бидејќи Трговскиот регистар и регистарот на други правни лица кои се водат во ЦРРМ се евидентирани како збирки на лични податоци и за нив се применуваат посебни технички и организациски мерки.  Заложбата на ОВП за рамноправниот пристап до основните податоци за регистрираните субјекти -фирми е темелен принцип не само на пазарната економија туку и на информирана, јавна и функционална демократија и во целост е поддржана од страна на ЦРРМ. Стратегијата која ја усвои ЦРРМ - Стратегија за трансформација во сервисна организација и воспоставување на Единствена точка за контакт за деловната заедница, се совапаѓа со заложбите на ОВП, што ќе значи послободен и поотворен пристап до основните податоци кои влијаат врз општеството, како и можност да се користат тие податоци, да се анализираат и да се комбинираат со други податоци. Како што во овој контекст укажува и Светската банка „недостигот на податоци за правните субјекти е клучен овозможувач на корупцијата, организираниот криминал и перењето пари. Крајно, корпоративна одговорност и интегритет не се можни без јавен, слободен и отворен пристап до основните податоци за правните субјекти. | | |
| Кус опис на заложбата | | Следните основни податоци за субјектите: ЕМБС, назив, адреса, правна форма (организационен облик), датум на основање, големина, статус (активен/неактивен/во постапка на утврдување/избришан), дополнителни информации (во стечај/во ликвидација) и дејност (шифра и опис) регистрирани во Централниот регистар на РМ треба да бидат јавно бесплатно достапни на интернет страницата на институцијата. Податоците ќе можат да се добијат со внесување на ЕМБС или преку помошен критериум за пребарување дел од називот на субјектот.  Согласно 5-тата ЕУ директива Beneficial Ownership податоци за сопствениците на субјектите ќе бидат јавно достапни со донесување на новиот Закон за спречување на перење пари и финансирање на тероризам, кој предвидува нов регистар на крајни сопственици (физички лица). Според моменталните планови регистарот треба да биде функционален во рок од 12 месеци од донесување на Законот и подзаконските акти, односно во втората половина на 2019 година. За законот се надлежни Министерството за финансии и Управата за финансиско разузнавање.  Слободна достапност на основните податоци (наведени во описот на заложбата )за 100% од регистрираните субјекти во ЦРРМ почнувајќи од 30.06.2019 година, ќе придонесе за унапредување на транспарентноста, одговорноста и отчетноста на владата и ќе го унапреди животот и работењето на граѓаните. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | - Зголемување на јавниот интегритет  - Зголемување на корпоративната одговорност | | |
| Дополнителни информации | | Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој -Врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“, Таргет 16.10: Да се обезбеди пристап до информации и заштита на фундаменталните слободи, во согласност со националното законодавство и меѓународните договори. Со мерките од оваа заложба се придонесува за унапредување на пристапот до информации од јавен карактер преку поефикасно спроведување на законите и подобра информираност на граѓаните. | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| **1.2.1Утврдување обврска за ЦРРМ да ги направи слободно и отворено бесплатно достапни основните податоци за регистрираните субјекти (ЕМБС, назив, адреса, правна форма (организационен облик), датум на основање, големина, статус (активен/неактивен/во постапка на утврдување/избришан), дополнителни информации (во стечај/во ликвидација) и дејност (шифра и опис).** | | | 31.08.2018 | 31.12.2018 |
| **1.2.2Изработка на софтверско решение интегрирано и достапно преку интернет страницата на ЦРРМ за овозможување на пребарување на 100% од регистрираните субјекти, според ЕМБС или според дел од назив на субјектот, а кое ќе резултира со пристап до основните податоци за бараниот субјект: (ЕМБС, назив, адреса, правна форма (организационен облик), датум на основање, големина, статус (активен/неактивен/во постапка на утврдување/избршан), дополнителни информации (во стечај/во ликвидација) и дејност (шифра и опис).** | | | 01.01.2019 | 31.07.2019 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Владимир Наумовски | | |
| Функција и организациска единица | | Советник на директорот за информатички развој, Централен регистар на РМ | | |
| Телефон и е-маил адреса | | +389 2 3123 169 vladimir.naumovski@crm.org.mk | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Министерство за финансии на РМ  Централен регистар на РМ | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | Центар за граѓански комуникации | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.3 Мапирање на бездомници и социјално загрозени семејства и поединци** | | | | |
| Почетен и краен датум на заложбата:август 2018 – август 2020 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **Министерство за труд и социјална политика** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Непостоење на официјални податоци за бројот на бездомниците во државата и недоволни информации за социјално загрозените семејства и поединци, особено на локално ниво | | |
| Главна цел | | Креирање на регистар на бездомници и регистар на социјално загрозени семејства и поединци. | | |
| Кус опис на заложбата | | Како резултат на оваа заложба би се добиле два регистри и тоа:  -Регистар на бездомници и  -Регистар на социјално загрозени семејства и поединци  Секој од овие регистри би содржел и податоци за локацијата на која се наоѓаат бездомниците и социјално загрозените лица.  Секој од регистрите би сочинувал електронска база на податоци која би била достапна за сите граѓани, запазувајки го правото за заштита на лични податоци. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | -Подобрување на јавните услуги  -Поефикасно управување со јавните ресурси  -Креирање побезбедни заедници | | |
| Дополнителни информации | | Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој -Врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“, Таргет 16.10: Да се обезбеди пристап до информации и заштита на фундаменталните слободи, во согласност со националното законодавство и меѓународните договори. Со мерките од оваа заложба се придонесува за унапредување на пристапот до информации од јавен карактер преку поефикасно спроведување на законите и подобра информираност на граѓаните. | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| **1.3.1Мапирање на бездомниците на територијата на Република Македонија** | | | 31.08.2018 | 31.12.2019 |
| **1.3.2Мапирање на социјално загрозените семества и поединци на територијата на Република Македонија** | | | 31.08.2018 | 31.12.2019 |
| **1.3.3 Создавање на Регистар на бездомници и развој на база на податоци која ќе биде достапна за граѓаните и здруженијата на граѓани** | | | 01.01.2020 | 31.08.2020 |
| **1.3.4 Создавање на Регистар на социјално загрозени семејства и поединци и развој на база на податоци која ќе биде достапна за граѓаните и здруженијата на граѓани** | | | 01.01.2020 | 31.08.2020 |
| **1.3.5 Периодично ажурирање на податоците во регистрите (на 6 месеци)** | | | 31.08.2020 | трајно |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Софија Спасовска | | |
| Функција и организациска единица | | Помошник раководител на Сектор за социјална заштита и социјална политика | | |
| Телефон и е-маил адреса | | [SSpasovska@mtsp.gov.mk](mailto:SSpasovska@mtsp.gov.mk), + 389 75 306 027 | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Министерство за труд и социјална политика  Државен завод за статистика | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | ЗГ Љубезност  Контакт Тони Станковски  Е-маил: Stankovski.toni@yahoo.com | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2.ИНТЕГРИТЕТ И ДОБРО УПРАВУВАЊЕ** | | | | |
| **2.1 Унапреден механизам за следење на имотната состојба на избраните и именуваните лица** | | | | |
| Почетен и краен датум на заложбата:септември 2018 – август 2020 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **Државна комисија за спречување на корупцијата** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Еден од начините за намалување на нелегалното богатење на избраните и именуваните лица, како резултат на нивната функција, е функционален механизам кој ќе ги следи овие состојби. Во Македонија овој систем е релативно неефикасен, пред се од технички причини, што остава простор за арбитрарно работење на надлежните институции. ДКСК на ограничен начин ги следи изворите на имотот на функционерите, во текот на нивната служба. Истовремено, ДКСК нема целосен увид дали сите избрани и именувани лица доставиле анкетни листови, бидејќи регистарот на именувани и избрани лица се уште не ја остварил функцијата за која е востановен.  Накратко, покрај на институциите, на граѓаните им е ускратена можноста да имаат целосен увид во тоа кои се избраните и именуваните лица во државата, и која е и како се менува имотната состојба како резултат на јавната функција. | | |
| Главна цел | | Воспоставување на функционален систем кој ќе ја поедностави проверката на имотната состојба на избраните и именуваните лица и ќе им обезбеди на граѓаните соодветен увид. | | |
| Кус опис на заложбата | | Врз база на спроведена анализа на антикорупциското законодавство, а поаѓајќи од веќе постоечките информации на ДКСК но и на граѓанското општество, ќе се направи ревизија заради надоградба на функционалноста на регистарот. Тоа ќе биде основата за квалитативна проверка на пополнетоста на Регистарот во надлежност на ДКСК. Во меѓувреме, ДКСК ќе ја стави во функција врската меѓу електронското пријавување на анкетни листови, објавувањето на истите и регистарот. Дополнително, ДКСК со измените на ЗСК ќе создаде законска основа за редефинирање на содржината и начинот на доставување на анкетниот лист. ДКСК со други надлежни институции како УЈП, АВРМ, Катастар, ЦРМ, КХВ, МВР ќе го стави во функција системот на интероперабилност, како една од алатките за систематско следење на имотот за време на вршење на функцијата. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | -Подобрување на јавните услуги  -Зголемување на јавниот интегритет  -Поефикасно управување со јавните ресурси | | |
| Дополнителни информации | | Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој, врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“, Таргет 16.5: Значително намалување на сите форми на корупција и поткуп.  Со мерките од оваа заложба се придонесува кон превенција и борба против корупцијата и заштитата на јавниот интерес преку зголемување на отчетноста и одговорноста на избраните и именуваните лица кон граѓаните. | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| **3.1.1 Ревизија на содржината на анкетниот лист** | | | Септември 2018 | Декември 2018 |
| **3.1.2 Анализа на функционалните пропусти на Регистарот на избрани и именувани лица** | | | Септември 2018 | Декември 2018 |
| **3.1.3Доработка на регистарот според анализата** | | | Јануари 2019 | Јуни 2019 |
| **3.1.4 Ставање во функција на електронско пријавување на ревидираниот анкетен лист** | | | Јануари 2019 | Јуни 2019 |
| **3.1.5 Воспоставување на систем за постојано објавување на анкетните листови, вклучително со историски податоци во отворен и компјутерски читлив формат** | | | Јануари 2019 | Јуни 2019 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | 1. Весна Донева  2. Владимир Георгиев | | |
| Функција и организациска единица | | Сектор за програми, аналитика, меѓународна соработка и административни работи  Секретаријат на ДКСК | | |
| Телефон и е-маил адреса | | [vdoneva@dksk.org.mk](mailto:vdoneva@dksk.org.mk), 075 273-023  [vgeorgiev@dksk.org.mk](mailto:vgeorgiev@dksk.org.mk), 070/342 782  3215-377 | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Државна комисија за спречување на корупцијата | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | Миша Поповиќ, ИДСЦС, misha@idscs.org | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **3. ФИСКАЛНА ТРАНСПАРЕНТНОСТ** | | | | |
| **3.1 Отворен трезор** | | | | |
| Почетен и краен датум на обврската 31 август 2018 – 31 август 2020 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **Министерство за финансии** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со обврската | | Во Македонија не постои јавно достапна база или Отворен трезор, каде што може тековно да се врши преглед и анализа на буџетските приходи и расходи на буџетските корисници. Непостоењето на ваква отворена база за тековното извршување на буџетот по буџетски корисник често предизвикува сомнеж на пошироката јавност за реалното трошење на буџетските средства од страна на буџетските корисници. Со овој проблем се јавува потребата од отворање на трезорот за пошироката јавност. | | |
| Главна цел | | Јавно достапна база со податоци за извршувањето на Буџетот на Република Македонија и буџетите на единиците на локалната самоуправа, кои би влегле во проектов во втора фаза заедно со здравствените установи. | | |
| Кус опис на заложбата | | Заради зголемување на транспарентноста и поголемо приближување на информациите за трошењето на буџетот на РМ кон граѓаните и сите заинтересирани страни, а воедно и за искористување на податоците за аналитички, научни и истражувачки цели Министерството за финансии се одлучи на отворање на податоците кон јавноста и нивна поголема достапност. Со оваа заложба Министерството за финансии во соработка со Меѓународниот републикански институт[[16]](#footnote-17) ќе го спроведе концептот на "Отворен трезор" односно "Отворени финансии" како дел од транспарентноста за трошењето на Буџетот на РМ.  Податоците што треба да се презентираат преку системот "Отворен трезор" ќе бидат извлечени од постојниот информативен систем за финансии со овозможување на размена на податоци на ниво на база на податоци помеѓу новото решение и постоечкиот државен информативен систем. Апликацијата ќе понуди:  - опција за пребарување на податоци по одреден временски интервал, период и по одреден датум и тоа по име / физичко или правно лице или буџетски корисник.  -податоците ќе се објавуваат во машински читлив формат согласно Законот за користење на податоци од јавниот сектор  -организирање на податоците од трансакцијата/ исплатувач, примач, расходната единица, цел, група на обврзници (на пример, културни и високообразовни институции), група примачи (физички или правни лица) над или под одредена вредност итн.  -пребарување на податоци по време на објавување, овозможувајќи му на корисникот да одреди временски опсег во пребарувањата.  - однапред дефинирање на кориснички опции на пример, трансакциите само на правни лица, само на физички лица и слично, или трансакции над одредена сума на пари, расходи, итн.  -опција да се оневозможи објавувањето на одредени трансакции или да се модифицираат пред објавување, како што се покривање на името и презимето со "Непознато лице (UP)" или исклучување на сите или некои од трансакциите на одредени буџетски корисници кои се сметаат и се класифицирани како доверливи. Таквите исклучувања може да се направат од Единствениот регистарски број (URN) според буџетска програма, тип на сметка, сметка на примачот и од расходните ставки.  -графички визуализации на пребаруваните податоците со автоматско ажурирање.  - Во реализацијата е очекувано креирање на база со тековни податоци за извршувањето на Буџетот на Република Македонија во прва фаза и буџетите на единиците на локалната самоуправа во втора фаза.  Ова решение покрај тоа што ќе служи како алатка која овозможува категоризација на податоци од трансакциските бази на податоци, порталот ќе дозволи податоците да бидат поставени според спецификациите за трошење на буџетски корисник во различен формат и од други бази на податоци,при што агрегираните податоци ќе прикажуваат споредба на одобрениот буџет и буџетот извршен на корисничко ниво, во различен временски период, но секогаш ограничен со индивидуална фискална година (од 01.01.YY до 31.12.YY). Исто така ќе се генерираат разновидни компаративни прегледи, на пример, најголемите потрошувачи (на ниво на фискална година) или тошоците на одреден буџетски корисник или група корисници, по ставка, по период итн. | | |
| ОВП предизвик опфатен со обврската | | 1. Зголемување на јавниот интегритет  2. Поефикасно управување со јавните ресурси | | |
| **Дополнителни информации** | | / | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| **3.1.1Анализа и креирање на база со тековни податоци за извршувањето на Буџетот на Република Македонија и нивно ажурирање на 15 дена** | | | Во тек | 6/2019 |
| **3.1.2 Анализа и креирање на база со тековни податоци за извршувањето на буџетите на единиците на локалната самоуправа и нивно ажурирање на 15 дена** | | | 6/2019 | 6/2020 |
| **3.1.3Подготвока и пуштање во употреба на веб апликација "Отворен трезор"** | | | 10/2018 | 6/2019 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Бранко Димчевски - Сектор Трезор  Марија Китанска - Сектор информатика  Горан Мојаноски - сектор Финасиски ситем ( координатор на работна група во Министерство за финансии за ОВП) | | |
| Функција и организациска единица | | Сектор Трезор и Сектор информатика | | |
| Телефон и е-маил адреса | | [branko.dimchevski@finance.gov.mk](mailto:branko.dimchevski@finance.gov.mk); 02 3255 586  [marija.kitanska@finance.gov.mk](mailto:marija.kitanska@finance.gov.mk); 02 3255 329  [goran.mojanoski@finance.gov.mk](mailto:goran.mojanoski@finance.gov.mk) 02 3255 538 | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | / | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | Меѓународен Републикански институт  Адреса: 11 Октомври 8-2/3 Град: СКОПЈЕ  [iri\_mk@t-home.mk](mailto:iri_mk@t-home.mk) | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **4. ОТВОРЕНИ ПОДАТОЦИ** | | | | |
| 4.1. Каталогизација на податочни сетови во институциите | | | | |
| Почетен и краен датум на обврската 31 август 2018 – 31 август 2020 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **МИОА** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Институциите немаат информации точно со кои податочни сетови од отворен карактер располагаат. | | |
| Главна цел | | Каталогизација на податоците на минимум 10 институции. Публикување на каталозите со податочни сетови на порталот за отворени податоци. Објавување на минимум 2 податочни сетови од секоја институција за која е направен каталог на податочни сетови. | | |
| Кус опис на заложбата | | За да можат да се отворат податоците кај институциите како и да се приоритизира отварањето на податочните сетови, потребно е во секоја институцијата да се направи каталог на податочни сетови што ги поседува и кои имаат отворен карактер. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | Подобар увид во податочните сетови со кои располага секоја институција. Поголема прегледност при приоритизацијата и отварањето на податочните сетови. | | |
| Дополнителни информации | | Поврзано со активностите во Акцискиот план на Стратегијата на отворени податоци. Бара инволвираност и тесна соработка од страна на институциите чии податочни сетови ќе се класифицираат.  Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој , врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“, Таргет 16.10: Да се обезбеди пристап до информации и заштита на фундаменталните слободи, во согласност со националното законодавство и меѓународните договори  Со мерките од оваа заложба се придонесува кон унапредување на пристапот, употребата и следењето на трендовите во однос на информациите и податоците од јавен карактер. | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| 4.1.1. Каталогизација на податочните сетови од минимум 10 институции | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| 4.1.2. Објавување на каталозите со податочни сетови на порталот за отворени податоци | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| 4.1.3. Отварање на минимум 2 податочни сетови по институција, за институциите за кои е направена каталогизација на податочните сетови | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Филип Маневски  Надица Јосифовски | | |
| Функција и организациска единица | | Државен советник за инфотматички системи и технологии  Државен советник за инфотматички системи и технологии | | |
| Телефон и е-маил адреса | | +389(0)2 320-0870  +389(0)2 320-0878  [Filip.manevski@mioa.gov.mk](mailto:Filip.manevski@mioa.gov.mk)  [Nadica.Josifovski@mioa.gov.mk](mailto:Nadica.Josifovski@mioa.gov.mk) | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Институциите чии податочни сетови ќе се каталогизираат | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | Граѓански организации | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.2. Зголемување на свесноста за отворените податоци | | | | |
| Почетен и краен датум на обврската 31 август 2018 – 31 август 2020 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **МИОА** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Во моментот свесноста за отворените податоци, како и бенефитите кои тие ги носат, е на многу ниско ниво кај институциите, граѓаните, бизнис заедницата, невладиниот сектор, како и сите други чинители во процесот на отварање и реискористување на отворените податоци. Потребно е да се зголеми свесноста за отворените податоци кај сите чинители во процесот. | | |
| Главна цел | | Подобро разбирање на концептот на отворени податоци од страна на сите чинители во процесот, како и зголемување на нивната свесност за придобивките од отворените податоци. | | |
| Кус опис на заложбата | | Зголемување на свесноста на институциите, граѓаните, бизнис заедницата, невладиниот сектор, како и сите други чинители во процесот на отварање и реискористување на отворените податоци, како и придобивките кои граѓаните и малите и средни претпријатија можат да ги имаат од отворањето на податоците. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | Поголема свесност за отворените податоци:   * Граѓаните бараат од институциите отворање на податоците * Малите и средни претпријатија, и универзитетите креираат апликации со отворени податоци кои им користат на граѓаните | | |
| Дополнителни информации | | Поврзано со активностите во Акцискиот план на Стратегијата на отворени податоци. Во рамките на оваа заложба планирано е организирање на презентации, работилници, хакатони и инволвирање на сите чинители во процесот на отварање и реискористување на отворените податоци.  Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој , врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“, Таргет 16.10: Да се обезбеди пристап до информации и заштита на фундаменталните слободи, во согласност со националното законодавство и меѓународните договори  Со мерките од оваа заложба се придонесува кон унапредување на пристапот, употребата и следењето на трендовите во однос на информациите и податоците од јавен карактер | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| 4.2.1. Организирање на работилници со инволвираност на невладиниот сектор, универзитетите и малите и средни компании (минимум 5 работилници) | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| 4.2.2. Организирање на хакатон | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| 4.2.3. Организирање на презентации за институциите (минимум 5 презентации) | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Филип Маневски  Надица Јосифовски | | |
| Функција и организациска единица | | Државен советник за инфотматички системи и технологии  Државен советник за инфотматички системи и технологии | | |
| Телефон и е-маил адреса | | +389(0)2 320-0870  +389(0)2 320-0878  [Filip.manevski@mioa.gov.mk](mailto:Filip.manevski@mioa.gov.mk)  [Nadica.Josifovski@mioa.gov.mk](mailto:Nadica.Josifovski@mioa.gov.mk) | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Државни институции | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | Граѓански организации | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.3. Стандардизација на структурата на истородни податочни сетови од различни институции | | | | |
| Почетен и краен датум на обврската 31 август 2018 – 31 август 2020 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **МИОА** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Различни институции имаат различен формат на истородни податочни сетови (пример финансиски податоци). При објавувањето на овие податоци од страна на институциите тешко е да се врши анализа на податоците поради различната структура на податочните сетови. | | |
| Главна цел | | Изработка на предлог структура на податочниот сет во кој институциите би ги објавувале податоците. | | |
| Кус опис на заложбата | | Анализа на 1-2 истородни податочни сетови од две или повеќе институции, разгледување на можностите за нивно унифицирање и доставување на предлог структура на податочниот сет во кој институциите би ги објавувале овие податоците. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | Подобар увид во истородните податочните сетови од различни институции. Подобра можност за анализа и компарација на истородни податочни сетови од различни институции. | | |
| Дополнителни информации | | Бара инволвираност и тесна соработка од страна на институциите чии податочни сетови ќе се класифицираат.  Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој , врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“, Таргет 16.10: Да се обезбеди пристап до информации и заштита на фундаменталните слободи, во согласност со националното законодавство и меѓународните договори  Со мерките од оваа заложба се придонесува кон унапредување на пристапот, употребата и следењето на трендовите во однос на информациите и податоците од јавен карактер | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| **4.3.1. Анализа на 1-2 податочни истородни податочни сетови од различни институции** | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| **4.3.2. Разгледување на можностите за унифицирање на истородните податочни сетови** | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| **4.3.3. Доставување на предлог структура на податочниот сет во кој институциите би ги објавувале овие податоците.** | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| **4.3.4. Објавување на стандардизиран податочен сет од институциите кои се дел од анализата** | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Филип Маневски  Надица Јосифовски | | |
| Функција и организациска единица | | Државен советник за инфотматички системи и технологии  Државен советник за инфотматички системи и технологии | | |
| Телефон и е-маил адреса | | +389(0)2 320-0870  +389(0)2 320-0878  [Filip.manevski@mioa.gov.mk](mailto:Filip.manevski@mioa.gov.mk)  [Nadica.Josifovski@mioa.gov.mk](mailto:Nadica.Josifovski@mioa.gov.mk) | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Министерства  Локална самоуправа | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | Граѓански организации | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.4. Регионални иницијативи за соработка на полето на отворени податоци | | | | |
| Почетен и краен датум на обврската 31 август 2018 – 31 август 2020 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **МИОА** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Порталите за отворени податоци во регионот (земјите од WB6) се различни. Не сите портали имаат имплементирано можност за внесување на мета-податоци за отворените податоци. Во различни земји, различен сет на мета-податоци се користат. | | |
| Главна цел | | Изработка на предлог структура на стандарди за мета-податоци со барем една земја од регионот. | | |
| Кус опис на заложбата | | Македонија веќе има развиено стандард за мета-податоци кој ќе биде имплементиран во новиот портал за отворени податоци. Овој стандард би бил појдовна точка за развој на стандарди на мета-податоци на регионално ниво. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | Стандардизираност на мета-податоците во регионот. | | |
| Дополнителни информации | | Бара инволвираност и тесна соработка од страна на институциите одговорни за отворени податоци во земјите од регионот.  Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој , врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“, Таргет 16.10: Да се обезбеди пристап до информации и заштита на фундаменталните слободи, во согласност со националното законодавство и меѓународните договори  Со мерките од оваа заложба се придонесува кон унапредување на пристапот, употребата и следењето на трендовите во однос на информациите и податоците од јавен карактер | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| **4.4.1. Формирање на работна група за отворени податоци на регионално ниво** | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| **4.4.2. Анализа на македонските стандарди за мета-податоци од работната група** | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| **4.4.3. Изработка на предлог стандарди за мета-податоци на регионално ниво** | | | 01.09.2018 | 31.08.2020 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Филип Маневски  Надица Јосифовски | | |
| Функција и организациска единица | | Државен советник за инфотматички системи и технологии  Државен советник за инфотматички системи и технологии | | |
| Телефон и е-маил адреса | | +389(0)2 320-0870  +389(0)2 320-0878  [Filip.manevski@mioa.gov.mk](mailto:Filip.manevski@mioa.gov.mk)  [Nadica.Josifovski@mioa.gov.mk](mailto:Nadica.Josifovski@mioa.gov.mk) | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Институциите одговорни за отворени податоци од WB6 | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | Граѓански организации | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **5. ТРАНСПАРЕНТНОСТ НА ЛОКАЛНО НИВО** | | | | |
| **5.1 Воспоставување на нови алатки за подобрување на финансиската транспарентност и отчетност на ЕЛС и на социјалната инклузија** | | | | |
| Почетен и краен датум на заложбата:август 2018 – август 2020 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **Министерство за локална самоуправа** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Постои потреба од обезбедување на институционален и полесен пристап до информации за работењето на локалната власт, особено во делот што се однесува на реализацијата на јавните финансии, како и поттикнување на инклузивниот пристап во донесувањето на одлуките. | | |
| Главна цел | | Обезбедување на услови за поголема финансиска транспарентност на локалната власт. | | |
| Кус опис на заложбата | | Воспоставување на електронски табли во општините како многу достапен начин за информирање на членовите на советите и воопшто на граѓаните за клучните финансиски податоци од работењето на општината и јавните служби, преку автоматско преземање на кварталните извештаи за реализацијата на буџетот подготвени од страна на општинската администрација и нивна достапност за членовите на советите и за јавноста со помош на контролните табли. Податоците се објавуваат на начин кој што ќе биде разбирлив за членовите на советите кои што не се финансиски експерти, како и за граѓаните. Целта е со поголема информираност, членовите на советите да можат поодговорно да ја вршат контролната функција, како и да донесуваат одлуки врз основа на информации и во тесна соработка и во консултација со граѓаните. Имплементација на проекти кои што ќе го поттикнат инклузивниот пристап во донесувањето на одлуките. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | Иновативен пристап и алатки за полесен пристап до информации, како и обработка на информациите на начин кој што ќе биде разбирлив за граѓаните. Проактивни членови на советите и граѓани, поотворена локална власт. | | |
| Дополнителни информации | | Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој -Врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“,Таргет 16.6: Да се развијат ефективни, отчетни и транспарентни институции на сите нивоа.  Со мерките од оваа заложба се придонесува кон унапредување на транспарентноса и отчетноста во управувањето со јавните финансии на локално ниво | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| **5.1.1Поставување на електронски информативни табли со податоци за финансиското работење на веб страните на општините Чаир, Велес, Охрид, Струмица, Свети Николе и Валандово** | | | во тек | 12/2018 |
| **5.1.2Имплементација на дополнителна алатка (по една во 24 општини) заради внесување на иновации во управувањето.** | | | 06/2018 | 12/2020 |
| **5.1.3Поддршка на имплементацијата на проекти во вкупно 24 општини во соработка со граѓаните и ГО** | | | 01/2019 | 12/2020 |
| **5.1.4Поставување на електронски информативни табли со податоци за финансиското работење на веб страните на нови 18 општини** | | | 06/2019 | 06/2020 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Ели Чакар, координатор | | |
| Функција и организациска единица | | Државен советник | | |
| Телефон и е-маил адреса | | [elicakar@gmail.com](mailto:elicakar@gmail.com), 071 226 415 | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Министерство за финансии  Единици на локалната самоуправа | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | УНДП  Илмиасан Даути - проектен менаџер  Мартин Николиќ – асистент за истражување  ilmiasan.dauti@undp.org  martin.nikolic@undp.org | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **5.2 Подобрување на јавните услуги преку институционална соработка на ЕЛС со ГО** | | | | |
| Почетен и краен датум на заложбата:август 2018 – декември 2019 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **Министерство за локална самоуправа** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Во најголемиот број на општини сеуште не постојат институционализирани механизми и алатки за соработка на единиците на локалната самоуправа (ЕЛС) со граѓанските организации (ГО). Ова резултира со недоволно развиена соработка, особено не во областите за кои постои особен интерес кај граѓанските организации-испорака на услуги од надлежност на општините од страна на ГО. | | |
| Главна цел | | Воспоставување на механизми за соработка на ЕЛС со ГО, особено во делот на испорака на услуги со што ќе се обезбеди и поголема финансиска оддржливост на ГО. | | |
| Кус опис на заложбата | | Развивање на механизам и алатки за транспарентна распределба на средства од општинските буџети за финансирање на проекти на ГО, дизајнирање на грантови шеми, зајакнување на капацитетите на ЕЛС и на ГО за реализација и користење на средствата, мониторирање на процесот. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | Овозможување на транспарентна распределба на буџетските средства за граѓанските организации, подобрување на финансиската одржливост на граѓанските организации, обезбедување на поквалитетни и поекономични услуги за граѓаните на иновативен начин. | | |
| Дополнителни информации | | Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој -Врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“,Таргет 16.6: Да се развијат ефективни, отчетни и транспарентни институции на сите нивоа.  Со мерките од оваа заложба се придонесува кон унапредување на транспарентноса и отчетноста во управувањето со јавните финансии на локално ниво | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| **5.2.1Подготовка на методологија и алатки за финансирање на граѓанските организации од општинските буџети и за следење на реализацијата на средствата.** | | | 08/2018 | 12/2018 |
| **5.2.2Развивање на капацитетите на локалната администрација и на ГО во општините(Куманово, Струмица, Гостивар, Кавадарци и Ресен) за транспарентно финансирање, следење и имплементација на проекти на општината со ГО.** | | | 08/2018 | 12/2018 |
| **4.2.3Обезбедување на социјални услуги од страна на граѓанските организации во општините Куманово, Струмица, Гостивар, Кавадарци и Ресен** | | | 01/2019 | 12/2019 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Ели Чакар, координатор | | |
| Функција и организациска единица | | Државен советник | | |
| Телефон и е-маил адреса | | [elicakar@gmail.com](mailto:elicakar@gmail.com), 071 226 415 | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Министерство за локална самоуправа | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | УНДП, ЕЛС | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **5.3Инклузивен начин на донесување на одлуки за поттикнување на локалниот и регионалниот развој** | | | | |
| Почетен и краен датум на заложбата:август 2018 – декември 2020 | | | | |
| Водечка институција за спроведување | | **Министерство за локална самоуправа** | | |
| Опис на заложбата | | | | |
| Состојба или проблем што се опфаќа со заложбата | | Нерамномерниот развој доведе до големи разлики во квалитетот на живеење во различни делови на државата, вклучително и меѓу општините, како и меѓу руралните и урбаните подрачја. Рамномерен и одржлив развој на државата врз база на модел на полицентричен развој има за цел да се намалат разликите во рамки на регионите и помеѓу регионите, да се зголеми квалитетот на живот на граѓаните и да се зголеми конкурентноста помеѓу планските региони преку поддршка на иновациите. Овие цели не може да се реализираат без обезбедување на синергија меѓу јавниот, бизнис и граѓанскиот сектор. Планирањето на развојот преку приотеризирање на прашањата бара создавање вмрежување и директно вклучување на граѓаните во процесите на донесување на одлуки. | | |
| Главна цел | | Главната цел е да се овозможи партиципативен развој на заедницата и добро локално управување со примена на структуриран инструмент за граѓанско учество – форумски пристап. Форумскиот пристап има за цел да овозможи граѓаните да учествуваат активно во носењето на одлуки во нивните општини и администрацијата да развие партиципативно, отчетно и веродостојно локално управување. | | |
| Кус опис на заложбата | | Во секој од осумте плански региони ќе се спроведе:   * Одржани 4 форумски сесии и најмалку по една средба на работните групи помеѓу сесиите; * Репрезентативна претставеност на институциите и граѓаните (минимум 40 учесници) на форумските сесии; * Добро структурирани квалитетни дискусии, со поголем дел од времето одвоено на експертска поддршка, проектни идеи и препораки; * Спроведени промотивни активности во регионите; * Воспоставени неформални и формални партнерства помеѓу интересните групи; * Развиени повеќе проектни идеи; * Дадени препораки на институциите и истите земени во предвид; * Имплементирани одржливи проекти со видливо социо-економско влијание на заедницата. | | |
| ОВП предизвик опфатен со заложбата | | Иновативен пристап за вклучување на сите релевантни субјекти и особено граѓаните во процесите на донесување на одлуки кои што имаат директно влијание на локалниот и регионалниот развој. Покрај главната цел - граѓанското учество, програмата ги зајакнува принципите на добро управување кои се значајни за демократизацијата на државата во целост. Родовата рамноправност е еден од најголемите предизвици во рамки на процесот на децентрализација, поради што програмата предвидува учество на најмалку 40% жени на секоја од форумските сесии. Паралелно со ова оди и барањето за рамномерно учество и на немнозинските етнички заедници во Македонија, со цел да се рефлектира локалниот контекст и да се зголеми меѓуетничкиот дијалог. | | |
| Дополнителни информации | | Поврзаност со Глобалните цели за одржлив развој -Врска со Цел 16 ,,Мир, правда и силни институции“,Таргет 16.6: Да се развијат ефективни, отчетни и транспарентни институции на сите нивоа.  Со мерките од оваа заложба се придонесува кон унапредување на транспарентноса и отчетноста во управувањето со јавните финансии на локално ниво | | |
| **Достигнувања** | | | Датум на започнување | Датум на завршување |
| **5.3.1Избор на модератори, претставници од граѓанскиот сектор. Модераторите ќе бидат избрани од страна на Центрите за развој на планските региони, со поддршка на надворешен консултант, од листата на форумски модератори во ЗЕЛС.**  -Обука за Центрите за развој на планските региони за спроведување на форумските сесии.  -Избор на клучни локални партнери. Модератиорите заедно со Центрите за развој на планските региониќе бидат одговорни за регуртација на учесниците на форумите. Оперативната група е одговорна за повикување на учесници на форумот, согласно предлогот даден од проектот и нивните познавања на регионот, користејќи различни алатки | | | во тек | 09/2018 |
| **5.3.2Организирање на 4 форумски сесии во секој плански регион.** Користејќи го форумскиот пристап форумот ќе започне со детектирање на клучните проблеми и решенија, подготовка на предлог проектите и избор на проекти кои ќе бидат предложени за финансирање, пред Советите на планските региони. | | | 09/2018 | 03/2019 |
| 5.3.3*Имплементација на избраните проекти* | | | 03/2019 | 12/2020 |
| Информации за контакт | | | | |
| Име на одговорно лице во институцијата за спроведување | | Ели Чакар, координатор | | |
| Функција и организациска единица | | Државен советник | | |
| Телефон и е-маил адреса | | [elicakar@gmail.com](mailto:elicakar@gmail.com), 071 226 415 | | |
| Други вклучени субјекти | Органи на државна управа, самостојни органи на државна управа | Центрите за развој на планските региони во Велес, Куманово, Струмица, Струга, Битола, Штип, Тетово и Скопје. | | |
| Невладин сектор, деловни субјекти, синдикати, стопански комори, здруженија и фондации | Швајцарска агенција за соработка и развој СДЦ  Марија Караева-проектен координатор  [karaevamarija@gmail.com](mailto:karaevamarija@gmail.com) | | |

1. http://vlada.mk/programa [↑](#footnote-ref-2)
2. http://vlada.mk/plan-3-6-9 [↑](#footnote-ref-3)
3. <http://www.mio.gov.mk/?q=node/4492> и http://vlada.mk/node/13607 [↑](#footnote-ref-4)
4. МТСП, МФ, МЗ и МОН [↑](#footnote-ref-5)
5. https://www.dksk.mk/fileadmin/user\_upload/5\_Prirachnik\_za\_zashtita\_na\_ukazhuvachi.pdf [↑](#footnote-ref-6)
6. Преку оставување на билборди на три локации во Скопје, оставување на банер на интернет портал ,печатење на лого со порака „Пријавување без последици“ на постери, лифлети, свирчиња, објави во печатени медиуми и инсертирање на флаери во дневен весник каде граѓаните беа информирани за законските и институционални механизми за заштитено укажување [↑](#footnote-ref-7)
7. https://www.finance.gov.mk/mk/node/6810 [↑](#footnote-ref-8)
8. https://www.e-nabavki.gov.mk/opendata-announcements.aspx#/home [↑](#footnote-ref-9)
9. http://vlada.mk/otchetnost-troshoci [↑](#footnote-ref-10)
10. http://indikatori.opstinskisoveti.mk [↑](#footnote-ref-11)
11. <https://www.youtube.com/watch?v=w966YNoFHPI> [↑](#footnote-ref-12)
12. file:///C:/Users/gordana.dimitrovska/AppData/Local/Microsoft/Windows/INetCache/Content.Outlook/ZJCM206K/OGP-climate-stories\_macedonia\_МК%20(00000002).pdf [↑](#footnote-ref-13)
13. Во периодот на консултација очекувано е обработкаи дополнување на акцискиот план со заложби во други области како што се на пример пристап до правда и климтски промени [↑](#footnote-ref-14)
14. 10.05.2018 Битола, 15.05.2018 Гостивар и 29.05.2018 Штип [↑](#footnote-ref-15)
15. пристап до информации, интегритет и добро управување, фисклана транспарентност, отворени податоци и транспарентност на локално ниво [↑](#footnote-ref-16)
16. моментално проектот е во фаза на потпишување на договор за реализација. [↑](#footnote-ref-17)